



NIJ BEGUN

Subsidieregeling isolatie

Groningen en Noord-Drenthe

2025



ons nij begun
maken we samen

DISCLAIMER

Deze versie van de subsidieregeling is opgesteld in eenvoudiger taalgebruik om de inhoud beter toegankelijk te maken voor een breed publiek. Hoewel er grote zorg is besteed aan de vertaling van de regeling, kan deze versie niet garanderen dat alle informatie volledig en foutloos is. In geval van twijfel of tegenstrijdigheden tussen deze versie en de officiële regeling, geldt de officiële versie van de subsidieregeling zoals gepubliceerd op **Staatscourant**.

De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,
Besluit:

Inhoud

1: Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen	5
Artikel 2. Doel en doelgroep	6
Artikel 3. Staatssteun	7
Artikel 4. Activiteiten waarvoor subsidie kan worden aangevraagd	7
Artikel 5. Subsidieplafond, voorschot en rangschikking	8
Artikel 6. Uitbetaling van de subsidie	8
Artikel 7. Voorwaarden voor subsidiabele maatregelen	8
Artikel 8. Subsidieaanvraag met isolatieplan en voorwaarden isolatieplan	9
Artikel 9. Subsidieaanvraag zonder isolatieplan	9
Artikel 10. Gegevensuitwisseling	10

2. Subsidie voor isolatiemaatregelen gestart vóór invoering

Artikel 11. Aanvraag tot subsidievaststelling	12
Artikel 12. Afwijzingsgronden	13
Artikel 13. Subsidiehoogte	13
Artikel 14. Verplichtingen	14

3: Subsidiabele activiteiten na inwerkingtreding regeling

Artikel 15. Aanvraag tot subsidieverlening	16
Artikel 16. Afwijzingsgronden	16
Artikel 17. Subsidiehoogte	17
Artikel 18. Verplichtingen	18
Artikel 19. Aanvraag tot subsidievaststelling	19

4: Slotbepalingen

Artikel 20. Verantwoording	21
Artikel 21. Evaluatie	21
Artikel 22. Inwerkingtreding	21
Artikel 23. Vervaltermijn	21
Artikel 24. Citeertitel	21

Bijlage I. Postcodefasering indienen subsidieaanvraag	23
--	----

Bijlage II. Standaard voor woningisolatie	25
--	----

Toelichting

I. Algemeen	27
2. Inhoud van de regeling	28
3. Relatie tot hogere en andere nationale regelgeving	31
4. Regeldruk	33
5. Evaluatie	36
6. Consultatie en advies	37

II. Artikelsgewijs

1. Algemene bepalingen	42
2. Terugwerkende kracht	45
3. Nieuwe aanvragen na inwerkingtreding	47
4. Slotbepalingen	49



ons nij begun
maken we samen

GRONINGEN NOORD-DRENTHE
NIJ BEGUN

1 Algemene bepalingen



ons nij begun
maken we samen

GRONINGEN NOORD-DRENTHE
NIJ BEGUN

Artikel 1. Begripsbepalingen*

In deze regeling wordt verstaan onder:

- **Aangewezen gebied:** alle postcodes in de provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo, behalve het versterkingsgebied.
- **Adres:** een adres zoals bedoeld in de Wet basisregistratie adressen en gebouwen (BAG).
- **A_g:** de totale gebruiksoppervlakte van het gebouw binnen de thermische schil.
- **Algemene groepsvrijstellingsverordening:** verordening (EU) nr. 651/2014 van de Europese Commissie, laatstelijk gewijzigd.
Europese wet die bepaalt welke soorten subsidie aan bedrijven automatisch zijn toegestaan, zonder dat vooraf toestemming nodig is van de Europese Commissie.
- **A_{is}:** de totale verliesoppervlakte van het gebouw binnen de thermische schil. *Dit zijn alle oppervlakken van vloeren, muren, daken, ramen en deuren waardoor warmte naar buiten kan ontsnappen.*
- **BAG:** basisregistratie adressen en gebouwen. *De landelijke registratie waarin alle officiële adressen, gebouwen, ligplaatsen en standplaatsen in Nederland zijn vastgelegd.*
- **Biobased milieuvriendelijk isolatiemateriaal:** isolatiemateriaal waarvan minimaal 70% van de massa biobased is wat blijkt uit de environmental product declaration van de fabrikant en een milieukostenindicator heeft van maximaal 0,85 bij een Rd-waarde van 3,5 m²K/W.
- **Bodemisolatie:** het aanbrengen van isolatiemateriaal op de bodem van de kruipruimte.
- **Branchegerelateerd bedrijf:** een bedrijf ingeschreven in de bouwsector in het Handelsregister van een lidstaat van de Europese Unie.
- **BRL9500-MWA-W:** nationale beoordelingsrichtlijn voor woningisolatie.
- **De-minimisverklaring:** verklaring volgens de Europese de-minimisverordening.
- **De-minimisverordening:** *een Europese regel die zegt dat bedrijven of projecten een klein bedrag aan subsidie mogen krijgen (tot € 200.000 in drie jaar) zonder speciale toestemming van Europa.*
- **Doe-het-zelvers:** Woningeigenaars, eigenaar-bewoners of verhuurders die maximaal één gebouw verhuren en die niet als ondernemer, zelf de isolatie- en ventilatiemaatregelen uitvoeren.
- **Eigenaar-bewoner:** een natuurlijk persoon die eigenaar is van een woning, woonboot of woonwagen en die daar zijn hoofdverblijf heeft binnen een VvE, wooncoöperatie of woonvereniging.
- **Erfgoedgedragen isolatieplan:** isolatieplan voor monumenten dat getoetst wordt aan cultuurhistorische waarden.
- **Gebouw:** een gebouwde onroerende zaak of een gedeelte daarvan met woonfunctie volgens de Wet basisregistratie adressen en gebouwen (BAG), waaronder ook recreatiewoningen met een woonfunctie vallen.
Dit is een gebouw dat in de landelijke registratie staat als woning.
- **Gemeentelijk monument:** gebouw of deel van een gebouw dat is opgenomen in het gemeentelijk erfgoedregister.
- **Gemengde VvE:** vereniging van eigenaars met zowel eigenaar-bewoners als verhuurders of woningcorporaties als leden.
- **ISDE:** investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing.
- **Isolatieadviseur basis:** natuurlijke persoon of ondernemer die:
 - Bewoners, verhuurders, bewonerscollectieven of organisaties adviseert bij het isoleren of ventileren van gebouwen.
 - Een opleiding heeft voltooid die passend is voor een bekwame uitvoering van zijn rol binnen deze regeling.
 - Voldoet aan de eisen opgenomen op: **eisen isolatie adviseurs.**
- **Isolatieadviseur uitgebreid:** natuurlijke persoon of ondernemer die:
 - Bewoners, verhuurders, bewonerscollectieven of organisaties adviseert bij het isoleren of ventileren van gebouwen.
 - Een opleiding heeft voltooid die passend is voor een bekwame uitvoering van zijn rol binnen deze regeling.
 - Berekeningen kan uitvoeren volgens de norm NTA 8800.
 - Voldoet aan de eisen opgenomen op: **eisen isolatie adviseurs.**
- **Isolatieregisseur voor monumenten:** adviseur gespecialiseerd in verduurzaming van monumenten die een passende opleiding heeft voltooid en voldoet aan de eisen opgenomen op: **eisen isolatie adviseurs.**

- **Isolatie- en ventilatiemaatregelen****catalogus**: lijst van maatregelen die in aanmerking komen voor subsidie met eenheidsprijzen die zijn gebaseerd op marktconforme tarieven, zoals gepubliceerd op: **maatregelen****catalogus**.
- **Isolatie- en ventilatiemaatregelen****catalogus voor doe-het-zelf**: lijst van maatregelen die doe-het-zelvers kunnen uitvoeren en subsidie voor kunnen aanvragen. Hierin staan eenheidsprijzen gebaseerd op marktconforme tarieven, zoals gepubliceerd op: **maatregelen****catalogus**.
- **Karakteristiek, beeldbepalend of beeldondersteunend gebouw**: *een gebouw dat geen formele monumentstatus heeft, maar door de gemeente is aangewezen als karakteristiek of beeldbepalend in het kader van erfgoedbeleid, een bestemmingsplan of welstandsnota.*
- **Kierdichting**: het afdichten van openingen rondom bouwkundige elementen (zoals ramen, deuren en kozijnen), waar lucht ongecontroleerd naar binnen of buiten stroomt. Dit gebeurt met materialen als tochtstrips, kit, borstelstrips, tape of schuimband.
- **KVK-nummer**: het nummer waarmee een onderneming of organisatie is ingeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel.
- **Minister**: Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening.
- **Provinciaal monument**: gebouw of deel van een gebouw dat staat ingeschreven in het provinciale erfgoedregister.
- **Regionale steunkaart**: Europees besluit waarin steunpercentages voor regio's zijn vastgelegd.
- **Rijksmonument**: gebouw opgenomen in het rijksmonumentenregister.
- **Sociaal minimum**: wettelijk vastgesteld minimumbedrag voor het levensonderhoud, afhankelijk van de gezinssituatie.
- **Standaard voor woningisolatie**: maximale warmtevraag om een gebouw aardgasvrij te maken.
- **Subsidieverlening**: *het besluit van de minister waarin staat dat subsidie wordt toegekend op basis van een aanvraag en plannen, voordat de maatregelen zijn uitgevoerd.*
- **Subsidievaststelling**: *het besluit van de minister waarin het definitieve subsidiebedrag wordt vastgesteld, nadat de maatregelen zijn uitgevoerd en bewijsstukken zijn ingediend.*
- **SVOH**: Subsidieregeling Verduurzaming en Onderhoud Huurwoningen.
- **SVVE**: Subsidieregeling Verduurzaming voor Verenigingen van Eigenaars.
- **Thermische schil**: de bouwdelen van een gebouw die de verwarmde binnenruimte afsluiten van de buitenlucht, zoals buitenmuren, dak, vloer, ramen en deuren.
- **Uitvoeringsinstantie**: Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN).
- **Verhuurder**: Natuurlijk- of rechtspersoon die woningen verhuurt en geen woningcorporatie is.

- **Versterkingsgebied**: gebied, gepubliceerd op: **versterkingsgebied**.
- **Vloerisolatie**: maatregel waarbij isolatiemateriaal wordt aangebracht aan de bovenkant of aan de onderkant van de vloer, of waarbij de gehele kruipruimte wordt gevuld met isolatiemateriaal.
- **VvE**: Vereniging van Eigenaars volgens het Burgerlijk Wetboek.
- **Warmteverliesberekening**: berekening van de thermische schil van een gebouw.
- **Wooncoöperatie**: coöperatieve vereniging van bewoners zoals bedoeld in de Woningwet.
- **Woningcorporatie**: instelling bedoeld in de Woningwet om sociale huurwoningen te beheren.
- **Woningeigenaar**: persoon die eigenaar is van een woning, woonboot of woonwagen, die geen onderdeel zijn van een VvE, wooncoöperatie of woonvereniging of in het eigendom van een verhuurder of woningcorporatie zijn.
- **Woonvereniging**: vereniging die eigenaar is van één of meerdere gebouwen en woonrechten verstrekt aan leden.

* De cursief geplaatste teksten zijn toegevoegd ter verduidelijking van de begrippen en staan niet opgenomen in de officiële regeling zoals gepubliceerd in de Staatscourant. Hier kunnen dus geen rechten aan worden ontleend.

Artikel 2. Doel en doelgroep

1. Deze regeling stimuleert de verduurzaming van gebouwen, woonboten en woonwagens in de provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo.
2. De doelgroep bestaat uit:
 - Woningeigenaren
 - Eigenaar-bewoners
 - Verhuurders
 - Wooncoöperaties
 - Woonverenigingen
 - Verenigingen van Eigenaars (VvE's)
 - Woningcorporaties met een minderheid in een VvE

Alleen gebouwen met een woonfunctie in het aangewezen gebied komen in aanmerking.

Artikel 3. Staatssteun

Subsidieverstrekking vindt plaats binnen de kaders van de Europese staatssteunregels:

1. Voor subsidies onder Hoofdstuk 2 geldt de de-minimisverordening.
2. Voor subsidies onder Hoofdstuk 3 geldt de algemene groepsvrijstellingsverordening of de de-minimisverordening.

Artikel 4. Activiteiten waarvoor subsidie kan worden aangevraagd

1. Subsidie geldt voor:

a. Isolatiemaatregelen:

- Spouwmuurisolatie aanbrengen
- Zolder- of vlieringisolatie aanbrengen
- Binnen- of buitengevelisolatie aanbrengen
- Vloerisolatie aanbrengen
- Bodemisolatie aanbrengen
- Schuimbeton aanbrengen (met minimale isolatiewaarde van 3,5 M2K/W)
- Dakisolatie aanbrengen (binnenzijde hellend of plat dak)
- Het vervangen van bestaand glas door HR++ glas zonder nieuwe kozijnen
- Het vervangen van bestaand glas door HR++ glas met nieuwe kozijnen, alleen als een opdracht is verstrekt of als een doe-het-zelfer is gestart met de uitvoering tussen 25 april 2023 en 10 maart 2025
- Het vervangen van bestaand glas door triple glas met nieuwe kozijnen
- Plaatsen van voorzet- of achterzetbeglazing
- Kierdichting
- Het aanbrengen van isolatie op bestaande kozijnpanelen of deuren
- Het vervangen van een buitendeur door een nieuwe isolerende deur
- Constructieve vervangingsmaatregelen (alleen subsidiabel bij uitvoering van een doe-het-zelfer of opdrachtbevestiging tussen 25 april 2023 en 10 maart 2025):
 - Het vervangen van een dak
 - Het vervangen van een gevel
 - Het vervangen van een vloer

(Let op: deze vallen onder bijzondere voorwaarden – géén standaard isolatie.)

- Voor monumenten: het vervangen van bestaand glas door monumentenglas of vacuümglas
- Voor karakteristieke of beeldbepalende gebouwen: het vervangen van bestaand glas door HR++ glas. Als HR++ glas niet toepasbaar is: vervanging door vacuümglas

b. Ventilatiemaatregelen:

- Natuurlijke ventilatie (type A)
- Mechanische ventilatie (type C+)
- Decentrale balansventilatie (type D)
- Centrale balansventilatie, enkel voor monumenten (type D)

c. Specifieke maatregelen:

Natuurvrij maken: Het vóór de isolatie van het gebouw, de woonboot of woonwagen op een veilige manier vrijmaken van dieren zoals vleermuizen of vogels en het nemen van maatregelen zodat zij er niet opnieuw kunnen nestelen. Deze werkzaamheden moeten worden uitgevoerd door een gespecialiseerd isolatiebedrijf met het keurmerk natuurvriendelijk isoleren.

2. Subsidie geldt niet voor:

- a. De aanschaf en installatie van installaties zoals vloerverwarming of -koeling, radiatoren, warmtepompen, biomassaketels, thuisbatterijen, rolluiken, zonneboilers, airconditioning en zonnepanelen.
 - b. De kosten uit categorie 2 en 3 van de isolatie- en ventilatiemaatregelen-catalogus als het gaat om één van de volgende maatregelen:
 - Bodemisolatie aanbrengen
 - Schuimbeton aanbrengen
 - Bestaand glas vervangen door triple glas met nieuwe kozijnen
 - Een maatregel toepassen met een hogere isolatiewaarde dan vereist voor de standaard voor woningisolatie.
3. De btw over subsidiabele activiteiten in lid 1 komt ook in aanmerking voor subsidie.
 4. Doe-het-zelfers kunnen alleen subsidie aanvragen voor maatregelen die zijn opgenomen in de isolatie- en ventilatiemaatregelencatalogus voor doe-het-zelf. Alle overige aanvragers kunnen alleen subsidie aanvragen voor maatregelen die zijn opgenomen in de reguliere isolatie- en ventilatiemaatregelencatalogus.

Artikel 5. Subsidieplafond, voorschot en rangschikking

1. Voor het jaar 2025 is het subsidieplafond vastgesteld op € 125 miljoen.
2. Als bij de aanvraag een factuur wordt meegestuurd voor isolatie- of ventilatiemaatregelen als bedoeld in artikel 4, eerste lid, kan de minister een voorschot geven van maximaal 100% van het bedrag op die factuur.
3. Als een aanvrager hierom vraagt en bij de aanvraag een deel- of eindfactuur van isolatie- of ventilatie indient, kan de minister na de subsidieverlening en voor de vaststelling alsnog een voorschot van maximaal 100% verlenen.
4. Subsidieaanvragen worden behandeld op volgorde van binnenkomst.
5. Als op de dag dat het subsidieplafond wordt bereikt meerdere volledige aanvragen zijn ingediend, bepaalt de minister de volgorde op basis van het moment waarop de aanvragen zijn binnengekomen.
6. Bij overschrijding van het plafond worden aanvragen op een wachtlijst geplaatst (behalve in het laatste jaar).

Artikel 6. Uitbetaling van de subsidie

1. De uitvoerder betaalt de subsidie uit aan de aanvrager:
 - Bij subsidie op grond van hoofdstuk 2.
 - Bij subsidie op grond van artikel 13, vierde lid, artikel 17, vierde lid.
 - Als de aanvrager een doe-het-zelfer is.
2. In andere gevallen wordt de subsidie uitbetaald aan:
 - a. Het Nationaal Warmtefonds, als de aanvrager daar een lening heeft afgesloten.
 - b. De gemeente, als zij de subsidie heeft voorgesloten.
 - c. Het branchegerelateerd bedrijf dat de werkzaamheden uitvoert of heeft uitgevoerd als de factuur nog niet is betaald door de aanvrager, het Warmtefonds of de gemeente.

Artikel 7. Voorwaarden voor subsidiabele maatregelen

1. Subsidie geldt alleen voor isolatie- en ventilatiemaatregelen binnen de thermische schil van het gebouw (de onderdelen die de verwarmde ruimte omsluiten, zoals dak, muren, ramen, deuren en vloer). De situatie van het gebouw tot 25 april 2023 is hierbij het uitgangspunt.

2. Het gebouw moet geregistreerd staan met een woonfunctie in de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG). Voor woonboten en woonwagens geldt dat de ligplaats of standplaats geregistreerd moet zijn in de BAG.
3. De subsidie wordt toegekend aan het gebouw, de woonboot of de woonwagen en niet aan de eigenaar als persoon.
4. Een uitzondering geldt voor aanvullende subsidies voor woningeigenaren met een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum: deze subsidies zijn persoonsgebonden. Dit geldt voor de extra subsidie die wordt verstrekt op grond van artikel 13, vierde lid, onderdelen a en b of artikel 17, vierde lid onderdelen a en b.
5. Als voor een gebouw, woonboot of woonwagen al subsidie is verstrekt en het pand daarna wordt overgedragen aan een nieuwe eigenaar, kan deze nieuwe eigenaar alleen subsidie ontvangen voor maatregelen waarvoor nog geen subsidie is verstrekt. Het gaat hierbij om het resterende bedrag uit artikel 13 of 17, tweede en vierde lid. De nieuwe eigenaar moet dan ook voldoen aan alle andere voorwaarden van deze regeling.
6. De nieuwe eigenaar heeft geen recht op de aanvullende subsidie van € 1.000 uit artikel 13, vierde lid, onderdeel b, of artikel 17, vierde lid, onderdeel b, als deze eerder al aan de vorige eigenaar is verstrekt.
7. Alleen (gedeelten van) gebouwen, woonboten en woonwagens die zijn gebouwd vóór 1 juli 2012 of waarvoor een bouwvergunning is afgegeven vóór 1 april 2012, met een adres dat is ontstaan op of voor 25 april 2023, komen in aanmerking voor subsidie.
8. Een gebouw, woonboot of woonwagen met een bouwjaar na 1 juli 2012 komt toch in aanmerking voor subsidie als de aanvrager met een omgevingsvergunning kan aantonen dat die vergunning is verleend vóór de inwerkingtreding van het Bouwbesluit 2012.
9. Alle sloop-nieuwbouw gebouwen met een bouwjaar na 1 juli 2012 zijn uitgesloten van subsidie.
10. Aanvragers moeten bij hun subsidieaanvraag een isolatieplan meesturen, behalve voor de uitzonderingen die zijn genoemd in artikel 9.
11. Aanvragers mogen eenzelfde maatregel niet over meerdere subsidieaanvragen verdelen, tenzij de werkzaamheden op verschillende momenten aan aparte delen van het gebouw plaatsvinden.
12. Subsidie wordt alleen toegekend voor het deel van de isolatie- en ventilatiemaatregelen dat is of wordt uitgevoerd en waarvoor subsidie is aangevraagd.

13. Voordat de aanvrager subsidie op grond van deze regeling kan indienen, moet de verhuurder, VvE, wooncoöperatie of woonvereniging een vaststellingsbeschikking ontvangen hebben, gedateerd vanaf 25 april 2023, op basis van de SVOH of SVVE.
14. De subsidie op grond van hoofdstuk 2 of 3 wordt pas vastgesteld nadat de subsidie via de SVOH of SVVE is verleend of de aanvraag daarvoor is afgewezen, zoals ook staat in lid 13.
15. Bij aanvragen door VvE's of wooncoöperaties moeten notulen van de algemene ledenvergadering worden meegestuurd door het bestuur. Daarin moet staan dat is besloten om isolatie- en ventilatiemaatregelen uit te voeren aan de gezamenlijke delen van het gebouw waarvoor subsidie wordt aangevraagd.
16. Bij aanvragen door woonverenigingen moet het bestuur de statuten of notulen van de algemene ledenvergadering meesturen. Daarin moet staan dat is besloten om isolatie- en ventilatiemaatregelen uit te voeren aan de gezamenlijke delen van het gebouw waarvoor subsidie wordt aangevraagd.
17. Een eigenaar-bewoner in een VvE kan zelf subsidie aanvragen voor onderdelen van het gebouw die in de splitsingsakte tot zijn privé-eigendom behoren.

Artikel 8. Subsidieaanvraag met isolatieplan en voorwaarden isolatieplan

1. Een aanvrager moet een isolatieplan meesturen bij de subsidieaanvraag als:
 - De totale kosten van de isolatie- en ventilatiemaatregelen hoger zijn dan € 10.000.
 - Als er al eerder subsidie is toegekend en de nieuwe aanvraag samen met de vorige boven de € 10.000 uitkomt.
2. Een isolatieplan is verplicht bij isolatie van daken of muren aan de buitenzijde van een gebouw, woonboot of woonwagen.
3. Het isolatieplan moet worden opgesteld voor gebouwen, woonboten of woonwagens met een bouwjaar:
 - Voor 1 januari 1945. In dit geval wordt het isolatieplan opgesteld door een isolatieadviseur uitgebreid.
 - Na 1 januari 1945. In dit geval wordt het isolatieplan opgesteld door een isolatieadviseur basis of isolatieadviseur uitgebreid.
4. Voor monumenten (rijks-, provinciaal of gemeentelijk) moet een isolatieregisseur voor monumenten het isolatieplan opstellen.

5. Het isolatieplan wordt opgesteld volgens het voorgeschreven formulier dat de minister beschikbaar stelt.
6. Voor VvE's, wooncoöperaties of woonverenigingen geldt dat het isolatieplan moet worden aangevuld met een specificatie per type gebouw. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de BRL9500-MWA-W-norm (de richtlijn voor het opstellen van maatwerkadvies voor woningisolatie) en een overzicht per gebouw van de uit te voeren maatregelen om te voldoen aan de standaard voor woningisolatie.
7. De kosten voor het opstellen van het isolatieplan worden volledig vergoed; woningeigenaren hoeven daarvoor niets te betalen.

Artikel 9. Subsidieaanvraag zonder isolatieplan

1. Een aanvrager hoeft géén isolatieplan in te dienen als aan alle volgende voorwaarden is voldaan:
 - a. De totale kosten van de isolatie- en ventilatiemaatregelen zijn lager dan € 10.000.
 - b. Het bouwjaar van het gebouw, de woonboot of woonwagen ligt tussen 1 januari 1965 en 31 december 1991.
 - c. Het is géén rijksmonument, provinciaal monument of gemeentelijk monument.
 - d. Er is niet eerder een subsidieaanvraag gedaan waarvoor een isolatieplan nodig was.
 - e. De geplande maatregelen voldoen aan de volgende technische grenswaarden:
 - Isoleren van het dak: Rc-waarde maximaal 3,8 m²K/W.
 - Aanbrengen van Vloerisolatie: Rc-waarde maximaal 3,5 m²K/W.
 - Plaatsen van gevel- of spouwmuurisolatie: Rc-waarde maximaal 1,7 m²K/W.
 - Vervanging voordeur: U-waarde minimaal 1,4 W/m²K.
 - Vervanging bestaand glas: U-waarde minimaal 1,1 W/m²K.
 - Vervanging paneel in een kozijn: U-waarde minimaal 1,2 W/m²K.
 - Plaatsen van ventilatieroosters en voor het hoofdverblijfsruimte mechanische ventilatie met warmteterugwinning: voldoen aan NEN 8087.
 - Plaatsen voorzet- of achterzetbeglazing: U-waarde minimaal 2,7 W/m²K.

2. Een aanvrager hoeft géén isolatieplan in te dienen bij subsidieaanvragen die uitsluitend betrekking hebben op:
 - a. Bestaand glas vervangen door triple glas met nieuwe kozijnen.
 - b. Bodemisolatie aanbrengen.
 - c. Schuimbeton aanbrengen.
3. Voor subsidieaanvragen die onder Hoofdstuk 2 vallen (voor maatregelen gestart vóór inwerkingtreding) is geen isolatieplan nodig.

Artikel 10. Gegevensuitwisseling

1. Voor een goede uitvoering van deze regeling en om te kunnen beoordelen of iemand recht heeft op subsidie, mogen de volgende gegevens worden gedeeld tussen de minister, de provincies Groningen en Drenthe, gemeenten, uitvoeringsinstanties, ontzorgende partijen die namens gemeenten aanvragers begeleiden, het Nationaal Warmtefonds en de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Klimaat en Groene Groei.
 - a. Het adres waarvoor subsidie wordt aangevraagd.
 - b. De activiteiten waarvoor subsidie wordt verstrekt.
 - c. Subsidiebedragen en beschikkingsdata van eerdere subsidieregelingen (bijv. ISDE, SVOH, SVVE).
 - d. Facturen en offertes van de gesubsidieerde maatregelen.
 - e. Project- of contractnummers.
 - f. Het isolatieplan.
 - g. Informatie over (de hoogte van) voorfinanciering door de gemeente.
2. Om vast te stellen of een gebouw de status van monument heeft, mogen de minister, het Cultuurfonds en het Nationaal Restauratiefonds de volgende gegevens delen:
 - a. Adres waarvoor subsidie wordt aangevraagd.
 - b. Status als rijks-, gemeentelijk of provinciaal monument.
3. Voor monitoring van de voortgang van deze regeling mogen de minister, de provincie Groningen en de provincie Drenthe hiervoor de noodzakelijke gegevens delen.
4. Ontzorgende partijen die subsidieaanvragers begeleiden, mogen onderling informatie uitwisselen over ingediende isolatieplannen en de voortgang van uitgevoerde maatregelen.

2

Subsidie voor maatregelen die vóór de inwerkingtreding zijn gestart door een doe-het-zelver of waarvoor vanaf 25 april 2023 opdracht is gegeven



ons nij begun
maken we samen

GRONINGEN NOORD-DRENTHE
NIJ BEGUN

Artikel 11. Aanvraag tot subsidievaststelling

1. Een aanvrager kan van 3 juni 2025, 12.00 uur tot en met 1 oktober 2026, 17.00 uur, een subsidievaststelling aanvragen. Dit kan als:
 - Tussen 25 april 2023 en 3 juni 2025 een opdracht is gegeven voor de uitvoering van isolatie- of ventilatiemaatregelen.
 - Een doe-het-zelver in die periode is gestart met de werkzaamheden.

Voor het vervangen van bestaand glas door HR++ glas met nieuwe kozijnen, of het vervangen van een vloer, gevel of dak, geldt dat de opdracht moet zijn gegeven of de maatregel moet zijn uitgevoerd door een doe-het-zelver tussen 25 april 2023 en 10 maart 2025.

2. De aanvrager dient de aanvraag in door het formulier dat de minister hiervoor beschikbaar stelt.
3. De aanvraag bevat onderstaande gegevens:
 - a. Omschrijving van de uitgevoerde maatregelen.
 - b. Voorletters, achternaam, adres, telefoonnummer, e-mailadres en bankrekeningnummer van de aanvrager.
 - c. Het adres van het gebouw, de woonboot of woonwagen waarvoor subsidie wordt aangevraagd (en splitsingsakte bij een VvE, indien van toepassing).
 - d. In het geval van een gemachtigde: de voorletters en achternaam of naam van de persoon of rechtspersoon, het telefoonnummer, het e-mailadres, het correspondentieadres en het machtigingsformulier.
 - e. Facturen én betaalbewijzen van de uitgevoerde maatregelen:
 - Bij contante betaling: een kwitantie als bewijs.
 - Bij elektronische betaling: een betaalbewijs of bankafschrift met daarop het bankrekeningnummer van de aanvrager, het bedrag, het betalingskenmerk, de datum van betaling, en de naam en het rekeningnummer van de ontvanger.
 - f. Indien van toepassing: KVK-nummer van de aanvrager.
 - g. Indien van toepassing: de-minimisverklaring.
 - h. Indien van toepassing: bewijs van bouwdepotbetalingen uit het Warmtefonds of voorfinancieringsbewijs van gemeente.
 - i. Indien van toepassing: de beschikking tot subsidieverlening, wijziging, intrekking of vaststelling op grond van de ISDE, SVOH, SVVE of een andere regeling voor dezelfde maatregelen als deze regeling.

- j. In geval van aanvragen door VvE's, wooncoöperaties of woonverenigingen: de notulen van de algemene ledenvergadering waarin is besloten de maatregelen uit te voeren aan de gezamenlijke gedeelten van het gebouw, op grond waarvan het bestuur de aanvraag indient.
 - k. In geval van aanvragen door VvE's, wooncoöperaties of woonverenigingen: een verdeelsleutel waaruit blijkt welk subsidiebedrag voor welk gebouw wordt aangevraagd en de notulen van de algemene ledenvergadering waaruit blijkt dat hiermee is ingestemd.
 - l. In geval van een woonvereniging: de statuten of de notulen van de algemene ledenvergadering waaruit blijkt dat is besloten om isolatie- en ventilatiemaatregelen uit te voeren aan de gezamenlijke delen van het gebouw, op grond waarvan het bestuur de aanvraag indient.
 - m. In geval van een woonvereniging: een verdeelsleutel waaruit blijkt welk subsidiebedrag voor welk gebouw wordt aangevraagd en de statuten of de notulen van de algemene ledenvergadering waaruit blijkt dat is ingestemd met deze verdeelsleutel.
 - n. Bij een woningcorporatie met minderheidsaandeel in een gemengde VvE: een verklaring waaruit blijkt dat zij geen meerderheid van het totaal aantal gebouwen bezit, zoals vereist in artikel 2 van deze regeling.
 - o. Bij een doe-het-zelver: een verklaring van een energiecoach (basis of uitgebreid) waaruit blijkt dat de isolatie- en ventilatiemaatregelen waarvoor subsidie wordt aangevraagd op grond van deze regeling zijn uitgevoerd.
 - p. Bij een rijks-, provinciaal of gemeentelijk monument (indien van toepassing): de omgevingsvergunning voor de isolatie- en ventilatiemaatregelen waarvoor subsidie wordt aangevraagd.
 - q. Bij een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum: een inkomensverklaring. Als de aanvrager een partner heeft (echtgenoot, geregistreerd of fiscaal partner) zijn ook deze gegevens nodig. Het inkomen moet aantoonbaar onder de grens vallen in het jaar voorafgaand aan de subsidie wordt aangevraagd.
4. Sommige aanvullende subsidieaanvragen (zoals de € 1.000 extra steun bij lage inkomens, bedoeld in artikel 13, vierde lid, onderdeel a of b mogen tegelijk met of na de hoofdsubsidieaanvraag worden ingediend.

Artikel 12. Afwijzingsgronden

De minister wijst een aanvraag voor subsidie af als:

De subsidiabele kosten voor meer dan 100% worden vergoed door samenloop met andere regelingen, zoals:

- ISDE (Investeringsubsidie Duurzame Energie en Energiebesparing)
- SVOH (Subsidieregeling Verduurzaming en Onderhoud Huurwoningen)
- SVVE (Subsidieregeling Verduurzaming voor Verenigingen van Eigenaars)
- Of een andere subsidieregeling die isolatie- of ventilatiemaatregelen ondersteunt.

Daarnaast blijven de algemene afwijzingsgronden van toepassing zoals genoemd in het **Kaderbesluit BZK-subsidies** (bijvoorbeeld als niet wordt voldaan aan de indieningseisen, de subsidiabele activiteiten niet worden uitgevoerd, of bij fraude).

Artikel 13. Subsidiehoogte

1. De hoogte van de subsidie wordt bepaald aan de hand van de facturen en betaalbewijzen die bij de aanvraag zijn meegestuurd voor de uitgevoerde isolatie- en ventilatiemaatregelen. Voor doe-het-zelvers wordt de subsidiehoogte vastgesteld op basis van de eenheidsprijzen in de isolatie- en ventilatiemaatregelenencatalogus voor doe-het-zelvers.
2. De subsidiebedragen per doelgroep zijn:

a. Woningeigenaren:

- In het versterkingsgebied: 100% vergoeding van de kosten tot maximaal € 40.000, inclusief eventuele ISDE-subsidie.
- Met een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum: 100% vergoeding van de kosten tot maximaal € 40.000, inclusief eventuele ISDE-subsidie.
- In het aangewezen gebied (buiten het versterkingsgebied): 50% vergoeding van de kosten tot maximaal € 20.000, inclusief eventuele ISDE-subsidie.

b. Verhuurders die maximaal één gebouw verhuren:

- In het versterkingsgebied: 100% vergoeding van de kosten tot maximaal € 40.000.

Deze bepaling geldt niet voor verhuurders die maximaal één gebouw verhuren binnen een gemengde VvE, gemengde wooncoöperatie of gemengde woonvereniging.

- In het aangewezen gebied (buiten het versterkingsgebied): 50% vergoeding van de kosten tot maximaal € 20.000.

Deze bedragen zijn inclusief eventuele subsidie via de SVOH of SVVE, met uitzondering van de subsidieverhoging voor een zeer energiezuinig pakket.

c. Eigenaar-bewoners in een VvE, wooncoöperatie of woonvereniging die niet gemengd is (dus zonder woningcorporaties of verhuurders als mede-eigenaar):

- In het versterkingsgebied: 100% vergoeding van de kosten tot maximaal € 40.000.
- In het aangewezen gebied (buiten het versterkingsgebied): 50% vergoeding van de kosten tot maximaal € 20.000.

Deze bedragen zijn inclusief eventuele subsidie via de ISDE, SVOH of SVVE, met uitzondering van de subsidieverhoging voor een zeer energiezuinig pakket.

d. Voor de volgende doelgroepen geldt een vergoeding van 50% van de kosten tot een maximum van € 20.000:

- Eigenaar-bewoners en verhuurders die maximaal één gebouw verhuren binnen een gemengde VvE, gemengde wooncoöperatie of gemengde woonvereniging.
- Woningcorporaties die in een gemengde VvE minder dan de helft van de gebouwen bezitten.
- Verhuurders die meer dan één gebouw verhuren.

Dit bedrag is inclusief eventuele subsidie via de ISDE, SVOH of SVVE, met uitzondering van de subsidieverhoging voor de realisatie van een zeer energiezuinig pakket.

3. In afwijking van het tweede lid wordt het subsidiebedrag voor het vervangen van bestaand glas door triple glas met nieuwe kozijnen niet meegerekend bij het maximumbedrag dat een aanvrager kan ontvangen volgens het tweede en vierde lid. De subsidie bedraagt 30% van de kosten van de uitgevoerde werkzaamheden, gebaseerd op de eenheidsprijzen in de isolatie- en ventilatiemaatregelenencatalogus. Voor doe-het-zelvers geldt de eenheidsprijs uit de catalogus voor doe-het-zelf.

Deze subsidie geldt alleen als de opdracht voor de uitvoering is gegeven na 10 maart 2025, of als de doe-het-zelver de uitvoering heeft gestart. Het triple glas moet een U-waarde van maximaal 0,7 W/m²K hebben, en de kozijnen moeten een Uf-waarde van maximaal 1,5 W/m²K hebben.

4. Aanvullende verhogingen:

- a. Extra subsidie van maximaal € 20.000 (50% vergoeding van gemaakt kosten).

Dit bedrag is inclusief eventuele subsidie via de ISDE, SVOH of SVVE, met uitzondering van de subsidieverhoging voor een zeer energiezuinig pakket.

De verhoging geldt voor:

- Eigenaar-bewoners in een niet-gemengde VvE, wooncoöperatie of woonvereniging in het aangewezen gebied, met een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum.
 - Eigenaar-bewoners in een gemengde VvE, wooncoöperatie of woonvereniging in het versterkingsgebied.
 - Verhuurders die maximaal één gebouw verhuren binnen een gemengde VvE, wooncoöperatie of woonvereniging in het versterkingsgebied.
 - Eigenaar-bewoners in een gemengde VvE, wooncoöperatie of woonvereniging met een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum.
- b. Verhoging van € 1.000 als extra ondersteuning bij het uitvoeren van subsidiabele maatregelen.

Deze verhoging geldt voor:

- Woningeigenaren in het versterkingsgebied.
- Woningeigenaren met een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum.
- Eigenaar-bewoners in een VvE, wooncoöperatie of woonvereniging in het versterkingsgebied.
- Eigenaar-bewoners in een VvE, wooncoöperatie of woonvereniging met een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum.

Als de subsidie wordt toegekend aan het bestuur van een VvE, wooncoöperatie of woonvereniging wordt het subsidiebedrag per gebouw verdeeld volgens de verdeelsleutel die het bestuur heeft meegestuurd bij de aanvraag. Dat bedrag wordt dan afgetrokken van het maximale subsidiebedrag waar de betrokken aanvragers recht op hebben.

Artikel 14. Verplichtingen

De subsidieontvanger moet de facturen en betaalbewijzen van de gesubsidieerde activiteiten (zoals bedoeld in artikel 4, eerste lid) vijf jaar bewaren. Deze termijn gaat in op de dag nadat het definitieve subsidiebedrag is toegekend.

3

Subsidiabele activiteiten waarvoor na de inwerking-treding van deze regeling een opdracht is verstrekt of die door een doe-het-zelver zijn gestart



ons nij begun
maken we samen

GRONINGEN NOORD-DRENTHE
NIJ BEGUN

Artikel 15. Aanvraag tot subsidieverlening

1. Een aanvrager kan subsidie aanvragen als hij na de inwerkingtreding van deze regeling een opdracht heeft gegeven voor het uitvoeren van isolatie- of ventilatiemaatregelen of als een doe-het-zelver is gestart met de uitvoering. Een aanvrager kan de aanvraag indienen vanaf de datum waarop het loket opent voor de postcode van het gebouw, de woonboot of woonwagen (zie bijlage I). Dit kan tot en met 3 juni 2035.
 2. De aanvrager doet de aanvraag via het aanvraagformulier dat de minister beschikbaar stelt.
 3. De aanvraag bevat minimaal onderstaande gegevens:
 - a. Voorletters, achternaam, adres, telefoonnummer, e-mailadres en bankrekeningnummer van de aanvrager of van degene aan wie de subsidie moet worden uitbetaald.
 - b. Het adres van het gebouw, de woonboot of woonwagen waarvoor subsidie wordt aangevraagd. Bij een aanvraag namens een VvE, wooncoöperatie of woonvereniging: dan zijn ook de adressen van alle betrokken gebouwen nodig en, indien van toepassing, de splitsingsakte zoals bedoeld in artikel 108 van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek.
 - c. In het geval van een gemachtigde: de voorletters en achternaam of naam van deze de persoon of rechtspersoon, het telefoonnummer, het e-mailadres, het correspondentieadres, en het machtigingsformulier.
 - d. Indien van toepassing: een isolatieplan.
 - e. Beschrijving van de geplande isolatie- en ventilatiemaatregelen.
 - f. Indien van toepassing: het KvK-nummer van de aanvrager.
 - g. Indien van toepassing: factuur of offerte van de maatregelen.
 - h. Bij een VvE's of wooncoöperatie: notulen van de algemene ledenvergadering waarin is besloten de maatregelen uit te voeren aan de gezamenlijke gedeelten van het gebouw en waarin staat dat het bestuur toestemming heeft om namens de vereniging subsidie aan te vragen via deze regeling.
 - i. Voor VvE's of wooncoöperaties: een verdeelsleutel waaruit blijkt welk subsidiebedrag voor welk gebouw wordt aangevraagd en de statuten of de notulen van de algemene ledenvergadering waaruit blijkt dat is ingestemd met deze verdeelsleutel.
 - j. Voor een woonvereniging: de statuten of notulen van de algemene ledenvergadering waarin is besloten de maatregelen uit te voeren aan de gezamenlijke gedeelten van het gebouw en waarin staat dat het bestuur toestemming heeft om namens de vereniging subsidie aan te vragen via deze regeling.
 - k. Voor een woonvereniging: een verdeelsleutel waaruit blijkt welk subsidiebedrag voor welk gebouw wordt aangevraagd en de statuten of de notulen van de algemene ledenvergadering waaruit blijkt dat is ingestemd met deze verdeelsleutel.
 - l. Bij een woningcorporatie met minderheidsaandeel in een gemengde VvE: een verklaring dat zij minder dan de helft van de gebouwen in de VvE bezit.
 - m. Bij een rijksmonument, provinciaal of gemeentelijk monument (indien van toepassing): de omgevingsvergunning voor de isolatie- en ventilatiemaatregelen waarvoor subsidie wordt aangevraagd.
 - n. Bij een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum: een inkomensverklaring van de aanvrager. Als de aanvrager een partner heeft (echtgenoot, geregistreerd of fiscaal partner) zijn ook deze gegevens nodig. Het inkomen moet aantoonbaar onder de grens vallen in het jaar vóór de aanvraag.
 - o. Indien van toepassing: een de-minimisverklaring of een verklaring dat aan de voorwaarden van de algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV) wordt voldaan.
- In dat laatste geval moet worden verklaard dat:
- 1°. De aanvrager geen onderneming in moeilijkheden is.
 - 2°. Er geen openstaande terugvordering van staatssteun geldt.
 - 3°. Er geen verboden stapeling van steun plaatsvindt.
4. Aanvragers mogen aanvullende subsidieaanvragen, zoals de € 1.000 extra steun voor lage inkomens (artikel 13, vierde lid, onderdeel b, en artikel 17, vierde lid, onderdeel b), tegelijk met of ná de hoofdsubsidieaanvraag indienen.

Artikel 16. Afwijzingsgronden

De minister wijst een subsidieaanvraag af als daardoor meer dan 100% van de kosten voor dezelfde isolatie- of ventilatiemaatregelen wordt gesubsidieerd. Bijvoorbeeld als de aanvrager ook subsidie ontvangt uit andere regelingen, zoals de ISDE, SVOH, SVVE of een vergelijkbare subsidieregeling. Deze afwijzingsgrond geldt naast de algemene afwijzingsgronden uit artikelen 12 en 13 van het Kaderbesluit BZK-subsidies.

Artikel 17. Subsidiehoogte

1. Het subsidiebedrag wordt berekend op basis van:

- De eenheidsprijzen uit de isolatie- en ventilatiemaatregelencatalogus.
- De eenheidsprijzen uit de isolatie- en ventilatiemaatregelencatalogus voor doe-het-zelf.
- De ingediende facturen en betaalbewijzen (als de werkelijk gemaakte kosten lager zijn dan de catalogusprijzen).

2. De maximale subsidiebedragen per doelgroep zijn:

a. Voor woningeigenaren:

- In het versterkingsgebied: 100% vergoeding van de kosten tot maximaal € 40.000.
- Met een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum: 100% vergoeding van de kosten tot maximaal € 40.000.
- In het aangewezen gebied (buiten het versterkingsgebied): 50% vergoeding van de kosten tot maximaal € 20.000.

b. Voor verhuurders die maximaal één gebouw verhuren:

- In het versterkingsgebied: 100% vergoeding van de kosten tot maximaal € 40.000. (Niet van toepassing op verhuurders in een gemengde VvE, wooncoöperatie of woonvereniging.)
- In het aangewezen gebied (buiten het versterkingsgebied): 50% vergoeding van de kosten tot maximaal € 20.000.

Deze bedragen zijn inclusief eventuele subsidie via de SVOH of SVVE, met uitzondering van de subsidieverhoging voor een zeer energiezuinig pakket.

c. Eigenaar-bewoners in een VvE, wooncoöperatie of woonvereniging die niet gemengd is (dus zonder woningcorporaties of verhuurders als mede-eigenaar):

- In het versterkingsgebied: 100% vergoeding van de kosten tot maximaal € 40.000.
- In het aangewezen gebied (buiten het versterkingsgebied): 50% vergoeding van de kosten tot maximaal € 20.000.
- Deze bedragen zijn inclusief eventuele subsidie via de SVOH of SVVE, met uitzondering van de subsidieverhoging voor een zeer energiezuinig pakket.

d. Voor de volgende doelgroepen geldt een vergoeding van 50% van de kosten tot een maximum van € 20.000:

- Eigenaar-bewoners en verhuurders die maximaal één gebouw verhuren binnen een gemengde VvE, gemengde wooncoöperatie of gemengde woonvereniging.
- Woningcorporaties die in een gemengde VvE minder dan de helft van de gebouwen bezitten.
- Verhuurders die meer dan één gebouw verhuren.
- Dit bedrag is inclusief eventuele subsidie via de SVOH of SVVE, met uitzondering van de subsidieverhoging voor de realisatie van een zeer energiezuinig pakket.

3. Voor de onderstaande maatregelen geldt een vaste subsidie van 30% van de kosten, berekend op basis van de eenheidsprijzen in de isolatie- en ventilatiemaatregelencatalogus. Voor doe-het-zelfers gelden de eenheidsprijzen in de isolatie- en ventilatiemaatregelencatalogus voor doe-het-zelfers. Deze subsidie telt niet mee voor het maximumbedrag uit lid 2 en 4:

- a. Bodemisolatie aanbrengen
- b. Schuimbeton aanbrengen
- c. Maatregelen waarmee een hogere isolatiewaarde wordt bereikt dan nodig is volgens de standaard voor woningisolatie (zoals bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel a)
- d. Bestaand glas vervangen door triple glas met nieuwe kozijnen, mits het triple glas een U-waarde heeft van maximaal 0,7 W/m²K en de kozijnen een Uf-waarde hebben van maximaal 1,5 W/m²K.5

4. Aanvullende verhogingen:

a. Extra subsidie van 50% vergoeding van gemaakte kosten (maximaal € 20.000). Dit bedrag is inclusief eventuele subsidie via de SVOH of SVVE, met uitzondering van de subsidieverhoging voor een zeer energiezuinig pakket.

De verhoging geldt voor:

- Eigenaar-bewoners in een niet-gemengde VvE, wooncoöperatie of woonvereniging in het aangewezen gebied, met een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum.
- Eigenaar-bewoners in een gemengde VvE, wooncoöperatie of woonvereniging in het versterkingsgebied.
- Verhuurders die maximaal één gebouw verhuren binnen een gemengde VvE, wooncoöperatie of woonvereniging in het versterkingsgebied.

- Eigenaar-bewoners in een gemengde VvE, wooncoöperatie of woonvereniging met een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum.

b. Verhoging van € 1.000 als extra ondersteuning bij het uitvoeren van subsidiabele maatregelen.

Deze verhoging geldt voor:

- Woningeigenaren in het versterkingsgebied.
 - Woningeigenaren met een inkomen tot 140% van het sociaal minimum.
 - Eigenaar-bewoners in een VvE, wooncoöperatie of woonvereniging in het versterkingsgebied.
 - Eigenaar-bewoners in een VvE, wooncoöperatie of woonvereniging met een inkomen tot 140% van het sociaal minimum.
5. Als de subsidie wordt toegekend aan het bestuur van een VvE, wooncoöperatie of woonvereniging wordt het subsidiebedrag per gebouw verdeeld volgens de verdeelsleutel die bij de aanvraag is meegestuurd. Dat bedrag telt mee voor het maximumbedrag zoals genoemd in het tweede en derde lid.
6. Voor het bepalen van de hoogte van de subsidie, gelden de volgende limieten voor subsidiabele kosten met betrekking tot te isoleren oppervlakten:
- a. Bodemisolatie: maximaal 130 vierkante meter
 - b. Schuimbeton: maximaal 130 vierkante meter
 - c. Vervangen van bestaand glas door triple glas met nieuwe kozijnen: maximaal 45 vierkante meter
 - d. De volgende maatregelen, als deze niet deel uitmaken van de set van maatregelen die volgens een isolatieplan nodig zijn om de standaard voor woningisolatie te behalen:
 - 1°. Spouwmuurisolatie: maximaal 130 vierkante meter
 - 2°. Zolder- of vloeringisolatie: maximaal 130 vierkante meter
 - 3°. Binnen- of buitengevelisolatie: maximaal 170 vierkante meter
 - 4°. Vloerisolatie: maximaal 130 vierkante meter
 - 5°. Dakisolatie bij een plat dak: maximaal 130 vierkante meter
 - 6°. Dakisolatie bij een hellend dak van binnenuit: maximaal 200 vierkante meter

- 7°. Vervangen van bestaand glas door HR++ glas zonder nieuwe kozijnen: maximaal 45 vierkante meter
- 8°. Plaatsen van voor- of achterzetbeglazing: maximaal 45 vierkante meter
- 9°. Voor rijksmonumenten, provinciale of gemeentelijke monumenten: vervanging van glas door monumentenglas of vacuümglas, maximaal 45 vierkante meter
- 10°. Voor karakteristieke, beeldbepalende of beeldondersteunende gebouwen: vervanging van glas door HR++ glas, of vacuümglas als HR++ glas niet mogelijk is, maximaal 45 vierkante meter

Artikel 18. Verplichtingen

1. De subsidieontvanger moet alle gesubsidieerde isolatie- en ventilatiemaatregelen waarvoor subsidie is toegekend uitvoeren binnen 24 maanden na de datum van de subsidieverleningsbeschikking.
2. Als er sprake is van onvoorziene omstandigheden (zoals leveringsproblemen, faillissement van een uitvoerend bedrijf of extreem weer) kan de minister deze termijn één keer verlengen met maximaal 12 maanden. De subsidieontvanger moet hiervoor zelf een verzoek indienen en toelichten waarom de termijn niet gehaald wordt.
3. Na vaststelling van de subsidie moet de subsidieontvanger gedurende vijf jaar:
 - Alle facturen en betaalbewijzen van de uitgevoerde maatregelen bewaren.
 - De facturen en betaalbewijzen op verzoek beschikbaar stellen voor controle.
4. Bij uitvoering van maatregelen door een branchegerelateerd bedrijf: houdt het bedrijf zich aan de prijzen en voorwaarden uit isolatie- en ventilatiemaatregelencatalogus.

Artikel 19. Aanvraag tot subsidievaststelling

1. De subsidieontvanger moet binnen zes maanden na afloop van de uitvoeringstermijn (zoals bedoeld in artikel 18, eerste lid) een aanvraag indienen tot subsidievaststelling.

De aanvraag bevat in elk geval de volgende gegevens:

- a. Het adres van het gebouw, de woonboot of woonwagen waarvoor subsidie is verleend.
- b. De naam, het correspondentieadres, de contactgegevens en het bankrekeningnummer van de partij aan wie de subsidie moet worden uitbetaald.
- c. Bij een doe-het-zelver: foto's die aantonen dat de isolatie- en ventilatiemaatregelen zijn uitgevoerd.
- d. Bij uitgevoerde energiebesparende maatregelen: het merk, type, de dikte en de Rc- of U-waarde van het materiaal, inclusief de locatie in het gebouw en de geïsoleerde oppervlakte.
- e. Bij plaatsing van een ventilatiesysteem (zoals bedoeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel b): de naam en het type van het systeem.
- f. Bij glas- of deurisolatie: de glasmaat en de netto afmetingen van het glas, inclusief locatie in het gebouw en de geïsoleerde oppervlakte.
- g. De facturen en betaalbewijzen van de uitgevoerde maatregelen en indien van toepassing het betaalbewijs van het uitgevoerde isolatieplan.

Voor het betaalbewijs geldt:

- Bij contante betaling: een kwitantie
- Bij elektronische betaling: een betaalbewijs waarop in elk geval het volgende staat:
 - Het bankrekeningnummer van de aanvrager of gemachtigde partij
 - Het bedrag, het betalingskenmerk en de datum van betaling
 - De naam en het rekeningnummer van de ontvanger

h. Indien van toepassing:

- Een bewijs van betaling aan een branchegerelateerd bedrijf.
- Een bewijs van betaling vanuit het bouwdepot van het Warmtefonds.
- Een bewijs van voorfinanciering door de gemeente.

2. In sommige gevallen is vooraf geen subsidie aangevraagd, bijvoorbeeld bij doe-het-zelf of bij terugwerkende kracht. In dat geval moet de aanvrager de aanvraag binnen 24 maanden indienen, gerekend vanaf de datum van de laatste factuur of betaling. Deze aanvraag bevat in elk geval de gegevens uit artikel 11, derde lid.

4 Slotbepalingen



ons nij begun
maken we samen

GRONINGEN NOORD-DRENTHE
NIJ BEGUN

Artikel 20. Verantwoording

Als de minister hierom vraagt, is de aanvrager verplicht om mee te werken aan de monitoring en evaluatie van deze regeling en de daarvoor benodigde informatie te leveren.

Artikel 21. Evaluatie

Binnen één jaar na de inwerkingtreding van deze regeling stelt de minister een evaluatieverslag op. In dit verslag beoordeelt de minister de doelmatigheid en doeltreffendheid van de regeling. Het verslag wordt aangeboden aan de Staten-Generaal.

Artikel 22. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op 3 juni 2025.

Artikel 23. Vervaltermijn

De regeling vervalt op 3 juni 2035.
Aanvragen die vóór die datum zijn ingediend, blijven onder deze regeling vallen.

Artikel 24. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als:
"Subsidieregeling isolatie en ventilatie gebouwen, woonboten en woonwagens provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo"

Deze regeling wordt met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.
De minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

M.C.G. Keijzer

Bijlage

Postcodefasering indienen subsidieaanvraag



ons nij begun
maken we samen

GRONINGEN NOORD-DRENTHE
NJBEGUN

Postcodefasering indienen subsidieaanvraag

Datum openstelling aanvraagloket	Postcodes
2 september 2025 vanaf 12.00 uur	9355,9464,9492,9512,9541,9545,9585,9621,9635,9645,9654,9655,9656,9657,9658,9659,9733,9736,9738,9741,9791,9792,9793,9794,9795,9796,9797,9798,9827,9828,9831,9844,9864,9886,9891,9893,9912,9914,9917,9918,9924,9936,9942,9943,9944,9959,9983,9984,9979
7 oktober 2025 vanaf 12.00 uur	9514,9331,9471,9502,9515,9679,9715,9742,9743,9822,9861,9862,9881,9882,9933,9982,9985,9986,9628,9619
4 november 2025 vanaf 12.00 uur	9484,9494,9483,9473,9681,9682,9665,9367,9811,9812,9833,9841,9842,9845,9883,9884,9885,9716,9718,9737,9697,9981,9925,9996,9997,9934,9636,9617
2 december 2025 vanaf 12.00 uur	9642,9354,9362,9468,9469,9561,9684,9687,9688,9713,9721,9863,9866,9901,9988,9995,9998,9616,9618,9623,9624,9625,9626,9627,9629,9939
6 januari 2026 vanaf 12.00 uur	9443,9356,9444,9446,9447,9452,9453,9454,9481,9581,9663,9686,9691,9693,9712,9714,9902,9956,9989,9999
3 februari 2026 vanaf 12.00 uur	9462,9363,9602,9672,9673,9711,9731,9765,9781,9945,9991
3 maart 2026 vanaf 12.00 uur	9648,9301,9475,9482,9485,9674,9717,9732,9753,9784,9785,9832,9843,9865,9919,9909,9601

Datum openstelling aanvraagloket	Postcodes
7 april 2026 vanaf 12.00 uur	9472,9313,9336,9337,9342,9364,9365,9366,9501,9607,9649,9695,9724,9725,9726,9771,9773,9774,9804,9805,9824,9825,9892,9953,9954,9955,9957,9961,9962,9946,9915,9903,9311
5 mei 2026 vanaf 12.00 uur	9461,9307,9314,9334,9341,9563,9591,9608,9671,9698,9727,9744,9746,9749,9951,9905,9906,9937,9921,9465,9511,9347,9747,9609,9722
2 juni 2026 vanaf 12.00 uur	9641,9304,9305,9312,9315,9333,9335,9343,9566,9584,9614,9622,9661,9696,9699,9745,9755,9756,9761,9963,9964,9967,9968,9969,9947,9904,9907,9908,9911,9922,9923,9931,9948,9949,9987,9992,9463,9466,9467,9611,9351
7 juli 2026 vanaf 12.00 uur	9631,9359,9361,9474,9491,9493,9495,9496,9497,9503,9551,9644,9675,9821,9965,9966,9971,9972,9973,9932,9993,9913,9994,9479,9734,9735,9751,9752,9615,9651
4 augustus 2026 vanaf 12.00 uur	9646,9321,9448,9449,9451,9457,9458,9603,9605,9606,9613,9632,9633,9677,9678,9685,9723,9728,9766,9801,9974,9975,9977,9978,9976

Bijlage

Standaard voor woningisolatie



ons nij begun
maken we samen

GRONINGEN NOORD-DRENTHE
NJBEGUN

Standaard voor woningisolatie

Bijlage bij artikel 1

Gebouwtype	Standaard compactheid (A_{ls}/A_g)	Netto warmtevraag (kWh/m ² per jaar)
Eengezinswoning	<1,00	43
	$\geq 1,00$	$43 + 40 \cdot (A_{ls}/A_g - 1,0)$
Meergezinswoning (appartement, veelal onderdeel van een VvE, wooncoöperatie, woonvereniging)	<1,00	45
	$\geq 1,00$	$45 + 45 \cdot (A_{ls}/A_g - 1,0)$

Toelichting



ons nij begun
maken we samen

GRONINGEN NOORD-DRENTHE
NIJ BEGUN

1. Algemeen

Deze regeling is bedoeld voor inwoners van de provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo, en sluit aan bij de kabinetsreactie op het rapport 'Groningers boven gas' van de parlementaire enquêtecommissie aardgaswinning Groningen. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan één van de maatregelen in de kabinetsreactie op het rapport "Groningers boven gas" van de Parlementaire enquête aardgaswinning Groningen.

'De belangen van Groningers zijn structureel genegeerd bij de aardgaswinning in Groningen', zo luidt de hoofdconclusie van de enquêtecommissie. In haar rapport 'Groningers boven gas' stelt de commissie dat Nederland een ereschuld heeft aan de Groningers en dat het kabinet deze in moet lossen. Invulling geven aan een ereschuld omvat veel aspecten. Het gaat om de erkenning van het leed dat Groningers ondervinden, om meer politieke en maatschappelijke aandacht, om de inzet van extra menskracht voor schadeafhandeling en versterking en middelen om die inzet mogelijk te maken. Tot slot gaat het ook om de bewustwording ook buiten Groningen van het leed dat Groningers ondervinden.

De commissie doet aanbevelingen voor het inlossen van de ereschuld waarbij één van de aanbevelingen uit het rapport is om toekomstperspectief te bieden aan de regio, bijvoorbeeld door middel van verduurzaming. In april 2023 kwam het kabinet met een reactie op de parlementaire enquête gaswinning in Groningen met de kabinetsreactie 'Nij Begun', waarin deze aanbeveling is overgenomen. In 'Nij Begun' zijn 50 maatregelen gepresenteerd ter compensatie van de nadelige effecten van de gaswinning en inlossing van de ereschuld. Eén van deze maatregelen is 'Maatregel 29 Verduurzamingsstimulering voor gebouwen in Groningen en Noord-Drenthe'.

Na zestig jaar leed door gaswinning voelt het kabinet de morele verplichting om mensen in de getroffen regio te helpen met isolatie- en ventilatiemaatregelen die de energierekening van inwoners omlaag brengt, zodat hun besteedbaar inkomen stijgt. Het kabinet vindt het schrijnend dat juist in deze regio de grootste energiearmoede is. Deze regeling is een extra impuls voor verduurzaming door middel van isolatie en ventilatie. Hiermee wil het kabinet recht doen aan de disproportionele last die bewoners hebben gedragen door de winning van aardgas. De prioriteit zal daarbij liggen op de meest kwetsbare wijken en huishoudens, omdat daar de energiearmoede vaak het grootst is en mensen zelf minder mogelijkheden hebben om te investeren. Deze regeling geeft hieraan invulling.

Na de publicatie van de kabinetsreactie is maatregel 29 door het Rijk, de provincie Groningen, alle Groningse gemeenten en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo verder uitgewerkt. Op 6 maart 2024 zijn de uitgangspunten van deze maatregel door Rijk en regio gezamenlijk gepresenteerd. Dit is vervolgens uitgewerkt.

De regeling bestaat uit vier hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat algemene bepalingen. Hoofdstuk 2 geldt voor situaties waarin vóór de inwerkingtreding (maar vanaf 25 april 2023) al opdracht is gegeven of maatregelen zijn uitgevoerd, ook door doe-het-zelvers. Hoofdstuk 3 geldt voor maatregelen waarvoor de opdracht wordt gegeven na inwerkingtreding. Hoofdstuk 4 bevat de slotbepalingen.

De regeling is van toepassing op gebouwen met een woonfunctie die zijn geregistreerd in de BAG. Dat geldt ook voor recreatiewoningen, woonwagens en woonboten met een geregistreerde standplaats of ligplaats. Gebouwen die zijn gebouwd onder het Bouwbesluit 2012 (vanaf 1 juli 2012), of die al voldoen aan de standaard voor woningisolatie, vallen buiten deze regeling.

2. Inhoud van de regeling

2.1 Doel

De regeling stimuleert de verduurzaming van woningen, woonboten en woonwagens in de provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo. Het doel is dat deze gebouwen op het gebied van isolatie en ventilatie klaar zijn voor aardgasvrij wonen. Hiervoor wordt de standaard voor woningisolatie gebruikt zoals vastgesteld door RVO.

Gebouwtype	Standaard compactheid (A_{is}/A_g)	Netto warmtevraag (kWh/m^2 per jaar)
Eengezinswoning	<1,00	43
	$\geq 1,00$	$43 + 40 \cdot (A_{is}/A_g - 1,0)$
Meergezinswoning (appartement, veelal onderdeel van een VvE, wooncoöperatie, woonvereniging)	<1,00	45
	$\geq 1,00$	$45 + 45 \cdot (A_{is}/A_g - 1,0)$

De standaard geldt met name bij aanvragen waarvoor een isolatieplan nodig is (zie artikel 8). Onder voorwaarden is ook subsidie mogelijk zonder isolatieplan (zie artikel 9).

In het werkgebied van deze regeling zijn gebouwen gemiddeld ouder en groter dan ergens anders in Nederland. Daardoor verbruiken ze meer energie. Bovendien hebben huishoudens in deze regio een lager gemiddeld inkomen en wachten vaker op schadeherstel of versterking. Veel mensen hebben verduurzaming daardoor uitgesteld. Deze regeling moet dat helpen doorbreken.

2.2 Doelgroep

Subsidie is beschikbaar voor:

- Woningeigenaren
- Eigenaar-bewoners (ook binnen een VvE, wooncoöperatie of woonvereniging)
- Verhuurders
- Wooncoöperaties
- Woonverenigingen
- Woningcorporaties met een minderheidsaandeel in een gemengde VvE

Voorwaarden zijn dat het gebouw is geregistreerd in de BAG met een woonfunctie (of ligplaats of standplaats voor woonboten of woonwagens). Gebouwen die zijn gebouwd onder het Bouwbesluit 2012 (vanaf 1 juli 2012) zijn uitgesloten omdat deze al voldoen aan de standaard.

Woningcorporaties met een meerderheidsaandeel in een VvE komen niet in aanmerking voor subsidie via deze regeling. Zij kunnen verduurzamen via een aparte rijksbijdrage van € 200 miljoen tot en met 2035. Om gemengde VvE's met een kleiner aandeel van woningcorporaties te stimuleren, is de regeling voor die situaties wel opengesteld.

Binnen de groep verhuurders wordt onderscheid gemaakt tussen verhuurders met maximaal één gebouw en verhuurders met meer dan één gebouw. Dit heeft te maken met de toepassing van de Europese staatssteunregels.

2.3 Subsidiehoogte

De subsidiehoogte verschilt per doelgroep en is afhankelijk van de locatie van het gebouw. Dit is bestuurlijk afgesproken om recht te doen aan de regio's waar de schade door gaswinning het grootst is. Op 6 maart 2024 zijn de afspraken hierover gepresenteerd door het Rijk en de regio.

De doelgroep in de provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo komt in aanmerking voor subsidie vanuit maatregel 29. De hoogte van het subsidiebedrag varieert per categorie binnen de doelgroep en de locatie van het gebouw. Dit is bestuurlijk afgesproken, om recht te doen aan de regio daar waar de meeste schade is geleden door de gaswinning. Op 6 maart 2024 zijn deze uitgangspunten van de maatregel door

Rijk en regio gezamenlijk gepresenteerd:¹

- Woningen met (middel)zware versterking: hieronder vallen diegenen bij wie de versterking van hun woning minimaal 4 maanden duurt en die in die periode niet thuis kunnen wonen. Bij deze groep worden de kosten voor isolatie helemaal meegefinancierd in de versterking van de woning. Zij hoeven hiervoor niet bij te betalen. Dit wordt in mandaat uitgevoerd door de Nationaal Coördinator Groningen (hierna: NCG) en valt onder maatregel 28 uit de kabinetsreactie. Bewoners ontvangen ook een tegemoetkoming van € 1.000 voor de kosten van afwerking.
- Woningeigenaren, eigenaar-bewoners en verhuurders die maximaal één gebouw verhuren binnen de scope van de NCG of binnen het versterkingsgebied: woningeigenaren met gebouwen binnen de scope van de NCG (niet zijnde gebouwen die vallen onder maatregel 28) en eigenaar-bewoners of verhuurders met maximaal één gebouw in het versterkingsgebied krijgen 100% van de isolatie- en ventilatiekosten vergoed, tot een maximum van € 40.000 per woning. Dit is inclusief subsidie op grond van de Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (hierna: ISDE), Subsidieregeling Verduurzaming en Onderhoud Huurwoningen (hierna: SVOH) dan wel Subsidie voor verduurzaming voor vereniging van eigenaars (hierna: SVVE) met uitzondering van de subsidieverhoging voor realisatie van een zeer energiezuinig pakket. In andere woorden: de ontvangen subsidie op grond van de ISDE, SVVE of SVOH wordt in mindering gebracht op het maximum dat op grond van deze regeling wordt vergoed, maar dat geldt niet voor de subsidieverhoging voor realisatie van een zeer energiezuinig pakket op grond van die regelingen, dat wordt niet in mindering gebracht bij deze regeling.

Hieronder vallen:

- alle gebouwen in wijken en buurten² waar afgerond naar boven 30% of meer van de gebouwen binnen de versterkingsoperatie vallen en die behoren tot het versterkingsgebied. Dit komt overeen met de postcodelijsten die door de vijf betrokken gemeenten zijn gepubliceerd.
- alle gebouwen in de scope van de NCG; ook gebouwen die voldoen aan de veiligheidsnorm, gebouwen die liggen buiten het afgebakende versterkingsgebied en gebouwen die nog voor lichte versterking in aanmerking komen. Woningeigenaars en eigenaar-bewoners ontvangen ook een tegemoetkoming van € 1.000 voor de kosten van afwerking.
- Woningeigenaars en eigenaar-bewoners binnen een al dan niet gemengde VvE die maximaal 140% van het sociaal minimum verdienen: deze groep krijgt 100% van de isolatie- en ventilatiekosten vergoed tot een maximum van € 40.000 per woning. Dit is inclusief subsidie op grond van de ISDE dan wel SVVE met uitzondering van de subsidieverhoging voor realisatie van een zeer energiezuinig pakket. Ook zij ontvangen een tegemoetkoming van € 1.000 voor de kosten van afwerking.
- Woningeigenaars, eigenaar-bewoners en verhuurders die maximaal één gebouw verhuren in het aangewezen gebied, verhuurders die meer dan één gebouw verhuren: deze groep krijgt 50% subsidie voor isolatie- en ventilatiemaatregelen, tot een maximum van € 20.000 per woning. Dit is inclusief subsidie op grond van de ISDE, SVOH dan wel SVVE met uitzondering van een zeer energiezuinig pakket.
- Woningcorporaties: woningcorporaties hebben al met de overheid afgesproken om woningen met energielabels E, F en G te verduurzamen. De woningcorporaties in de regio ontvangen in totaal een aanvullende bijdrage van € 200 miljoen voor het isoleren van hun gebouwen. Huurders van woningcorporaties hoeven niet te betalen voor de isolatie- en ventilatiemaatregelen. De huur mag niet om deze reden worden verhoogd. Huurverhoging vanwege inflatie blijft wel mogelijk. Woningcorporaties kunnen geen subsidie op grond van deze regeling aanvragen, tenzij ze onderdeel zijn van een gemengde VvE met daarbinnen een minderheid van het totaal aantal gebouwen. In dat geval kan het VvE-bestuur ook subsidie aanvragen voor deze gebouwen.

1. Kamerstukken II 2023/24, 33529, nr. 1227.

2. Op grond van de CBS wijk- en buurtindeling.

- Wooncoöperaties en woonverenigingen: deze groep ontvangt in het versterkingsgebied 100% van de kosten voor de uitgevoerde isolatie- en ventilatiemaatregelen tot een maximum van € 40.000, inclusief eventuele subsidie op grond van de ISDE, SVOH dan wel SVVE met uitzondering van de subsidieverhoging voor realisatie van een zeer energiezuinig pakket of in het aangewezen gebied, 50% van de kosten voor de uitgevoerde isolatie- en ventilatiemaatregelen tot een maximum van € 20.000, inclusief eventuele subsidie op grond van de SVVE, met uitzondering van de subsidieverhoging voor realisatie van een zeer energiezuinig pakket. De subsidie wordt voor leden van een wooncoöperatie of woonvereniging die in het aangewezen gebied valt en een verzamelinkomen hebben tot 140% van het sociaal minimum met 50% verhoogd tot maximaal € 20.000, inclusief eventuele subsidie op grond van de ISDE, SVOH dan wel SVVE met uitzondering van de subsidieverhoging voor realisatie van een zeer energiezuinig pakket. Verder geldt voor wooncoöperaties en woonverenigingen in het versterkingsgebied en leden van een wooncoöperatie of woonvereniging die in het aangewezen gebied valt en een verzamelinkomen hebben tot 140% van het sociaal minimum, een aanvullende subsidie van € 1.000 om hen te ondersteunen bij de uit te voeren subsidiabele activiteiten, zoals advies- en afwerkkosten.

De doelgroep kan via het overzicht op www.nijbegun.nl/themas/isolatieaanpak/voor-wie/, inzien of ze in aanmerking komt voor 50% of 100% subsidie.

De subsidie wordt berekend op basis van het isolatieplan (voor aanvragen onder hoofdstuk 3), de eenheidsprijzen in de maatregelencatalogus, of – bij aanvragen met terugwerkende kracht (hoofdstuk 2) – op basis van de factuur. Als het factuurbedrag lager is dan de standaardprijs, geldt het lagere bedrag. Het voorgaande brengt mee dat de subsidiehoogte dus voor elk gebouw anders is. De verwachting is dat de subsidie bij kleinere maatregelen enkele duizenden euro's zal bedragen en bij de noodzaak tot grote of meervoudige maatregelen ongeveer € 10.000 tot € 20.000. Zelfs in de meest complexe gevallen zal dit zelden € 40.000 of meer bedragen.

In de maatregelencatalogus staan ook hogere bedragen voor maatregelen met biobased materiaal.

De btw over subsidiabele maatregelen komt ook in aanmerking voor subsidie.

2.4 uitvoering

De regeling is zo ingericht dat aanvragen eenvoudig kunnen worden gedaan, met zo min mogelijk administratieve lasten voor de aanvrager. De uitvoering ligt bij de uitvoeringsinstantie: Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN). Daarbij is ondersteuning beschikbaar via het subsidieloket en via de gemeenten.

3. Relatie tot hogere en andere nationale regelgeving

3.1 Staatssteun

Als subsidie wordt verleend voor het uitvoeren van een economische activiteit, is sprake van staatssteun. Ook zonder winstoogmerk kan een aanvrager worden gezien als onderneming in de zin van het Europees recht. Dat geldt bijvoorbeeld voor verhuurders en VvE's die woningen verduurzamen. De uitvoeringsinstantie is op transparante wijze geselecteerd. Daardoor is er voor de uitvoering zelf géén sprake van staatssteun.

Verhuurders met maximaal één woning worden niet aangemerkt als bedrijfsmatige onderneming. Zij kunnen daarom in het versterkingsgebied 100% subsidie ontvangen. Voor andere aanvragers geldt een beperking op het subsidiepercentage, om marktverstoring te voorkomen.

Om de subsidie juridisch mogelijk te maken, zijn twee Europese regelingen toegepast:

- De de-minimisverordening, die steun tot € 300.000 toestaat zonder melding bij de Europese Commissie.
- De Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV), die steun toestaat onder voorwaarden.

De keuze tussen deze verordeningen hangt af van het hoofdstuk waarop de aanvraag is gebaseerd.

3.1.1 De-minimisverordening

Aanvragen onder hoofdstuk 2 vallen onder de de-minimisverordening. Die maakt het mogelijk om subsidie te verlenen voor activiteiten die al gestart of afgerond zijn.

De totale steun op basis van de de-minimisverordening mag niet hoger zijn dan € 300.000 over drie opeenvolgende belastingjaren. Dit geldt per onderneming. Ook eerdere de-minimissteun uit andere regelingen telt mee. Voor VvE's en verhuurders met meer dan één woning is het belangrijk om bij de aanvraag een actuele de-minimisverklaring mee te sturen.

3.1.2 Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV)

Aanvragen onder hoofdstuk 3 vallen onder de AGVV. Daarbij gelden de volgende voorwaarden:

Kennisgeving

De regeling wordt gemeld aan de Europese Commissie. Het jaarlijkse subsidieplafond blijft onder de meldingsgrens van € 150 miljoen.

Stimulerend effect

Activiteiten mogen pas starten ná de subsidieaanvraag.

Cumulatie

De totale staatssteun voor één project wordt opgeteld.

Uitsluitingen

Een aanvrager krijgt geen subsidie als:

- Er een terugvorderingsbesluit loopt (Deggendorfclausule).
- Het gaat om een onderneming in financiële moeilijkheden.

Publicatie en transparantie

Subsidies van € 100.000 of meer worden gepubliceerd in het Europese transparantiesysteem (TAM). Dit gebeurt binnen zes maanden na toekenning. De gegevens blijven tien jaar beschikbaar.

Steunintensiteit

De subsidie voor isolatie- en ventilatiemaatregelen bedraagt maximaal 50% van de kosten. De andere 50% betaalt de aanvrager zelf. Voor kleine en middelgrote ondernemingen is 50% het standaard maximum. Grote bedrijven mogen soms ook 50% subsidie krijgen. Dat is alleen toegestaan als het gebouw in een gebied ligt waar extra steun is toegestaan volgens Europese regels – zoals in delen van Groningen of Noord-Drenthe.

Die 50% bestaat uit:

- Een basisbedrag van 30%
- Maximaal 15% extra omdat het om een steungebied
- Maximaal 15% extra voor maatregelen die energie besparen in bestaande gebouwen

Samen mag dat nooit meer dan 50% worden.

Scheiding tussen de-minimissteun en AGVV-steun

Verhuurders die volgens het Europees recht een kleine of middelgrote onderneming zijn (minder dan 250 werknemers en een jaaromzet of balanstotaal onder de grens) kunnen voor terugwerkende kracht gebruik maken van de de-minimisregeling. Dan geldt een maximum van €300.000 aan totale steun over een periode van drie jaar.

Grote ondernemingen (meer dan 250 werknemers of hogere omzet/balans) vallen onder de AGVV. Zij kunnen alleen subsidie krijgen voor activiteiten die nog moeten starten, en moeten voldoen aan de voorwaarden van artikel 38bis van de AGVV.

3.2 Hogere nationale regelgeving

3.2.1 Algemene wet bestuursrecht (Awb)

De minister verleent of weigert subsidie via een beschikking op basis van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De algemene regels voor besluiten, bezwaar en beroep zijn van toepassing. Is de aanvrager het niet eens met de beschikking? Dan kan diegene bezwaar indienen. Daarna is het mogelijk om beroep in te stellen bij de bestuursrechter. In de begeleidende brief bij het subsidiebesluit staat hoe dit precies werkt.

3.2.2 Kaderwet overige BZK-subsidies en het Kaderbesluit BZK-subsidies

De doelgroep valt onder de regels van de Kaderwet overige BZK-subsidies en het Kaderbesluit BZK-subsidies. Deze regeling bevat op enkele onderdelen nadere bepalingen die daarop zijn gebaseerd. De artikelsgewijze toelichting geeft per onderdeel aan waar dit het geval is.

3.3 Andere subsidieregelingen

Deze subsidie kan worden gecombineerd met andere regelingen van het Rijk of van decentrale overheden. Het gaat bijvoorbeeld om:

- De Investeringsubsidie Duurzame Energie en Energiebesparing (ISDE)
- De Subsidieregeling Verduurzaming en Onderhoud Huurwoningen (SVOH)
- De Subsidieregeling Verduurzaming voor Verenigingen van Eigenaars (SVVE)

De subsidie uit deze regeling is aanvullend op bovenstaande regelingen. Voor aanvragen onder hoofdstuk 3 geldt: isolatie- en ventilatiemaatregelen waarvoor ook ISDE beschikbaar is, kunnen alleen via deze regeling worden gesubsidieerd. De aanvraag loopt dan niet via RVO, maar via de uitvoeringsinstantie van deze regeling.

Voor verhuurders, VvE's, wooncoöperaties en woonverenigingen geldt: zij moeten eerst subsidie aanvragen via de SVOH of SVVE. Pas na toekenning of afwijzing kan subsidie via deze regeling worden vastgesteld of verleend. De subsidie kan ook worden gecombineerd met specifieke regelingen voor het aardbevingsgebied. Dat mag alleen als de totale vergoeding niet hoger is dan 100% van de kosten voor dezelfde maatregel of het maximale bedrag volgens het geldende staatssteunkader niet wordt overschreden.

Een combinatie met de Subsidieregeling Duurzaam Maatschappelijk Vastgoed (DUMAVA) is mogelijk voor gebouwen in de zorg met een woonfunctie. Ook dan geldt het maximale bedrag uit deze regeling. Voor verhuurders met meer dan één gebouw is dat bijvoorbeeld 50% van de kosten, met een maximum van €20.000 per gebouw.

Als eerder subsidie is toegekend voor dezelfde maatregelen via de ISDE, SVOH, SVVE of een andere regeling, moet de aanvrager een kopie van die beschikking meesturen.

Daarnaast wisselt de uitvoeringsinstantie (SNN) gegevens uit met andere organisaties zoals genoemd in artikel 10. Dit voorkomt dat dezelfde kosten dubbel worden vergoed.

4. Regeldruk

4.1 Administratieve verplichtingen

Deze regeling brengt administratieve lasten met zich mee voor aanvragers. Tegelijkertijd profiteren bouwbedrijven, projectontwikkelaars, investeerders en verhuurders van de regeling doordat de werkvoorraad toeneemt. Aanvragen is niet verplicht, maar wie subsidie aanvraagt, moet rekening houden met administratieve verplichtingen.

Regeldruk zijn de kosten van het verzamelen en aanleveren van gegevens voor de subsidieaanvraag, zoals tijdsbesteding en andere kosten. Aanvragers kunnen isolatie- en ventilatiemaatregelen die binnen 24 maanden worden uitgevoerd, in één aanvraag bundelen. Omdat deze regeling afwijkt van landelijke regelingen en alleen geldt voor een specifiek gebied, is samenvoegen met de ISDE, SVVE en SVOH niet mogelijk. Wel wordt een deel van het ISDE-budget overgeheveld naar deze regeling. Daardoor hoeven woningeigenaren geen aparte ISDE-aanvraag meer in te dienen. De aanvraag is een incidentele handeling. De regeldruk is hieronder per doelgroep uitgewerkt.

Eigenaar-bewoners, woningeigenaars en verhuurders die maximaal één gebouw verhuren

Deze doelgroep dient aanvragen voor isolatie- en ventilatiemaatregelen met een offerte tussen 25 april 2023 en 2 september 2025 (of vóór openstelling via postcodefasering) achteraf in, na uitvoering en betaling. Vanaf 2 september 2025 kan deze groep vooraf subsidie aanvragen, behalve doe-het-zelvers.

Doe-het-zelvers vragen altijd achteraf subsidie aan. Omdat facturen en betalingsbewijzen sowieso nodig zijn, levert deze voorwaarde geen extra lasten op.

De aanvraag verloopt digitaal en kost naar verwachting 120 minuten, inclusief het verzamelen van documenten en het raadplegen van informatie op de website van SNN. De tijdsbesteding kan lager uitvallen als de aanvrager al eerder al ISDE of SVOH heeft aangevraagd voor dezelfde maatregelen.

In 2025 vragen naar verwachting ongeveer 6.000 eigenaar-bewoners een aanvraag met terugwerkende kracht in. Daarnaast is de verwachting dat 3.000 eigenaar-bewoners een aanvraag indienen vanaf 2 september 2025. Naar schatting wordt 10% van de aanvragen niet afgerond of niet vastgesteld.

Volgens de Rijksbrede methodiek voor regeldrukeffecten kost het een burger gemiddeld 17 euro per uur om administratieve taken uit te voeren. Voor eigenaar-bewoners wordt daardoor de totale administratieve last geschat op ongeveer € 404.600.

Handeling	Uren	Uurtarief	Aantal aanvragen	Totaal
Aanvragen terugwerkende kracht	2	€ 17	5.400	€ 183.600
Aanvragen na inwerking treding	2	€ 17	2.600	€ 88.400
Aanvragen ISDE en SVOH bij terugwerkende kracht	1	€ 17	4.500	€ 76.500
Aanvragen omgevingsvergunning monumenten na inwerking treding	1	€ 17	500	€ 8.500
Aanvraag voor inkomens tot 140% sociaal minimum	0,5	€ 17	1.000	€ 8.500
Ontzorging	1	€ 17	500	€ 8.500
10€ uitval bij aanvragen	2	€ 17	900	€ 30.600
Totaal				€ 404.600

VvE's en verhuurders met meer dan één gebouw

Voor deze groep geldt grotendeels hetzelfde: aanvragen vóór 2 september 2025 (of vóór openstelling op postcode) worden achteraf ingediend. Vanaf 2 september 2025 is het ook mogelijk om vooraf aan te vragen, behalve voor doe-het-zelvers.

De aanvraagprocedure is uitgebreider dan voor particuliere aanvragers. Er is meer documentatie nodig en vaak ook een isolatieplan. De gemiddelde tijdsbesteding bedraagt ongeveer 240 minuten per aanvraag, tegen een uurtarief van € 54.

Op basis van het aantal aanvragen in 2024 wordt gerekend ongeveer 100 aanvragen in deze groep. Ook hier wordt rekening gehouden met 10% uitval. De totale regeldruk wordt geraamd op ongeveer € 33.210.

Handeling	Uren	Uurtarief	Aantal aanvragen	Totaal
Aanvragen terugwerkende kracht	4	€ 54	25	€ 5.400
Aanvragen na inwerkingtreding	4	€ 54	75	€ 16.200
Informatieverplichtingen (georganiseerde) burgers	2	€ 54	25	€ 2.700
Opstellen isolatieplan	1	€ 54	20	€ 1.080
Aanvragen SVOH en SVVE	4	€ 54	25	€ 5.400
Aanvragen omgevingsvergunning monumenten	1	€ 54	5	€ 270
10€ uitval bij aanvragen	4	€ 54	10	€ 2.160
Totaal				€ 33.210

Uitvoering

De regeling is zo ingericht dat de administratieve lasten zo laag mogelijk blijven. Tegelijkertijd bevat de regeling voldoende controles om misbruik te voorkomen.

De aanvraag verloopt via het digitaal loket van SNN:

- Woningeigenaren en eigenaar-bewoners gebruiken DigiD.
- VvE's, wooncoöperaties, verhuurders en woonverenigingen gebruiken van DigiD of eHerkenning

Dit sluit aan op wat ook bij andere regelingen zoals de SVVE of SVOH gebruikelijk is en geeft dus minder regeldruk.

- De aanvrager geeft aan voor welke isolatie- en ventilatiemaatregelen subsidie wordt gevraagd. Binnen 13 weken volgt een besluit. Deze termijn kan éénmalig worden verlengd met 8 weken.
- Voor monumenten, karakteristieke panden en beschermd stadsgezicht moet vooraf een omgevingsvergunning aangevraagd worden. Daarbij moeten in sommige gevallen ook leges worden gevraagd, dat zijn kosten voor het behandelen van vergunningaanvragen. Soms geldt ook precario, een vergoeding voor het gebruik van gemeentelijke grond of openbare ruimte. Het isolatieplan voor monumenten wordt opgesteld door een isolatieregisseur voor monumenten en sluit aan op erfgoedrichtlijnen. Voor niet-monumentale erfgoedpanden komt een leidraad beschikbaar die helpt bij het maken van passende keuzes.
- Een gevolg van deze regeling is dat ook het aantal aanvragen bij ISDE, SVVE en SVOH zal toenemen.
- Aanvragers die in aanmerking willen komen voor aanvullende subsidie op basis van inkomen, moeten inkomensgegevens aanleveren. Dit levert mogelijk extra administratieve handelingen op.

Algemene maatregelen om regeldruk te verlagen

De volgende maatregelen helpen om de regeldruk te verminderen:

- Minder bewijslast: er wordt gewerkt met steekproeven in plaats van volledige documentatie voor alle aanvragen.
- Kwaliteitsverbetering: ervaringen van gebruikers worden actief verzameld en gebruikt om de regeling en het aanvraagproces te verbeteren.
- Goede informatievoorziening: er komt uitgebreide toelichting op de website, inclusief veelgestelde vragen, een stappenplan en handleiding.
- Ontzorging bij complexe aanvragen: kwetsbare huishoudens en andere aanvragers kunnen begeleiding krijgen via gemeenten of door hen ingeschakelde ondersteuners.
- Gebruiksvriendelijke formulieren: er komen duidelijke formats voor het isolatieplan, machtiging en het overzicht van gebouwen bij een VvE.

4.2 Financiële gevolgen Rijk

In de kabinetsreactie 'Nij Begun' van 25 april 2023 is vastgelegd dat er € 1,5 miljard beschikbaar is voor de provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo. Dit budget is bedoeld voor het isoleren van gebouwen in de periode 2026-2055.

Dit bedrag komt bovenop een jaarlijkse investering van € 250 miljoen voor dertig jaar in deze regio. Daarnaast is er een incidenteel bedrag van € 150 miljoen beschikbaar voor 2025 en 2026. Dit bedrag staat op de begroting van het Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) voor 2025. Deze middelen zorgen voor een goede start van de uitvoering van deze regeling en maken het mogelijk het subsidieloket vanaf 3 juni 2025 te openen voor de doelgroep uit hoofdstuk 2.

Het is de bedoeling dat een deel van het budget van de ISDE tot en met 2030 wordt toegevoegd aan deze regeling. Dit wordt opgenomen in de voorjaarsnota van 2025, na goedkeuring.

Voor de doelgroep uit hoofdstuk 3 wordt er ook voor gezorgd dat er vanaf 2 september 2025 voldoende financiële middelen beschikbaar zijn. Hiervoor wordt een voorstel gedaan in de voorjaarsnota van 2025, aansluitend op 'Nij Begun' en de budgettaire besluitvorming.

Dit voorstel vraagt om de reserveringen bij het Ministerie van Financiën over te hevelen naar de begroting van het Ministerie van VRO, passend bij de jaarlijkse aanvragen en de ambitie om alle gebouwen in Groningen en Noord-Drenthe vóór 2036 te isoleren volgens de standaard voor woningisolatie. Hierdoor kan het subsidieloket naar verwachting vanaf 2 september 2025 probleemloos opengaan.

De subsidieaanvragen worden vanaf die datum gefaseerd behandeld, op basis van de postcode van het gebouw van de aanvrager.

Waar nodig en mogelijk worden het beschikbare budget, de subsidiehoogte per aanvrager en de prijzen in de isolatie- en ventilatiemaatregelenencatalogus (ook voor de doe-het-zelver) jaarlijks geïndexeerd. De datum van de offerte of factuur bepaalt de peildatum voor de indexering.

5. Evaluatie

Het kabinet rapporteert jaarlijks in de Staat van Groningen en Noord-Drenthe over de voortgang van de doelen uit de kabinetsreactie. Deze subsidieregeling is hier onderdeel van en wordt beoordeeld aan de hand van de indicatoren uit de Staat van Groningen.

6. Consultatie en advies

6.1 Code interbestuurlijke verhoudingen

Deze regeling is opgesteld in nauwe samenwerking met de dertien betrokken gemeenten en de provincies Groningen en Drenthe. De conceptregeling en toelichting zijn in december 2024 ter consultatie voorgelegd aan de bestuurders van de dertien gemeenten en de provincie Groningen en Drenthe. Daarnaast vindt op grond van artikel 21 van deze regeling een evaluatie plaats binnen één jaar na inwerkingtreding van de regeling, overeenkomstig artikel 4.10, derde lid, onderdeel b, van de Comptabiliteitswet 2016.

6.2 Internetconsultatie

De Subsidieregeling isolatie en ventilatie gebouwen, woonboten en woonwagens provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noorderveld en Tynaarlo stond van 8 januari 2025 tot en met 27 januari 2025 open voor internetconsultatie. Via de internetconsultatie is gevraagd of men wil reageren op de conceptregeling en -toelichting. Op de consultatie zijn 673 reacties binnengekomen van woningeigenaren, bedrijven, brancheorganisaties, verhuurders, gemeenten en gemeentefracties. De reacties hebben geleid tot aanvullingen, verduidelijkingen en/of verbeteringen in de regeling en de toelichting.

Over het algemeen blijkt dat men blij is met een ruime subsidieregeling voor isolatie- en ventilatiemaatregelen. Tegelijkertijd is er teleurstelling over een aantal onderdelen zoals het uitsluiten van triple glas en kozijnen, de complexiteit van de regeling en de hoogte van de subsidie.

Uitsluiten van triple glas, nieuwe kozijnen en het vervangen van vloer, gevel en dak

Veel reacties gaan over het uitsluiten van triple glas en kozijnen. In de reacties komt naar voren dat veel woningeigenaren in de veronderstelling waren dat het vervangen van bestaand glas door triple glas en nieuwe kozijnen ook onder deze subsidie zouden vallen. Er is verduidelijkt in de regeling dat zowel voor terugwerkende kracht als voor nieuwe gevallen wel subsidie beschikbaar zal komen, en welke subsidiepercentages hiervoor gelden.

Er wordt coulance toegepast voor terugwerkende kracht conform de percentages van 50% en 100% die op 6 maart 2024 zijn gecommuniceerd. Deze coulance betreft zowel de combinatie van triple glas met kozijnen als de combinatie van HR++-glas met kozijnen en het vervangen van vloer, dak of gevel. Deze coulance stopt bij de start van de voorhang in de Tweede Kamer van deze subsidieregeling.

Voor alle opdrachtverstrekkingen tot het vervangen van triple glas met nieuwe kozijnen zal, nadat de voorhang in de Tweede Kamer is gestart op 10 maart 2025, subsidie beschikbaar zijn voor Groningen en Noord-Drenthe in lijn met de ISDE-regeling (of, in het geval van een doe-het-zelver, als de uitvoering is gestart vanaf 10 maart 2025). Hierbij wordt het hoge percentage van 30% gehanteerd dat geldt bij het nemen van twee maatregelen. Hiervoor geldt geen isolatieplaneis en blijft de subsidie buiten het subsidieplafond van maatregel 29. Dit is in deze regeling opgenomen en zal door SNN worden uitgevoerd, zodat de bewoners met één loket te maken hebben. Dit geldt voor alle doelgroepen.

Voor opdrachtverstrekkingen vanaf 25 april 2023 tot 10 maart 2025 (9 maart is de laatste dag van deze termijn) is voor HR++-glas met nieuwe kozijnen, voor triple glas met nieuwe kozijnen en het vervangen van vloer, gevel of dak 50% of 100% subsidie beschikbaar. Met ingang van 10 maart 2025 is voor HR++-glas (zonder nieuwe kozijnen) 50% of 100% subsidie beschikbaar, voor triple glas met nieuwe kozijnen 30% subsidie en voor het vervangen van vloer, gevel of dak is geen subsidie beschikbaar.

Eigenaar-bewoners, woningeigenaars, VvE's en verhuurders in Groningen en Noord-Drenthe krijgen hierdoor de keuze tussen 50% of 100% voor HR++ glas zonder kozijnen binnen het subsidieplafond of 30% subsidie voor de combinatie triple glas en kozijnen buiten het subsidieplafond van € 20.000 of € 40.000. De regeling is op deze punten aangepast.

Complexiteit van de regeling

De reacties over de leesbaarheid van de regeling lopen uiteen van heel duidelijk tot erg complex. ik ben me ervan bewust dat het een lange en ingewikkelde regeling is door dat alle doelgroepen in één subsidieregeling zijn opgenomen. Er wordt momenteel gewerkt aan nadere toelichting en hulp voor woning-eigenaren die dit nodig hebben.

Deze nadere toelichting en hulp zal onder andere bestaan uit uitgebreide digitale informatie, een klantcontactcentrum voor vragen en ontzorging van bewoners vanuit gemeenten. Ook is de regeling verduidelijkt door de leesbaarheid van de teksten te verbeteren.

Contouren van het versterkingsgebied en aangewezen gebied

Uit een aantal reacties komt naar voren dat de grens tussen het versterkingsgebied en het aangewezen gebied dwars door een straat loopt en daardoor als oneerlijk wordt ervaren. Op 6 maart 2024 is door rijk en regio besloten tot een hogere subsidie voor inwoners met een laag inkomen en voor inwoners in de kern van het versterkingsgebied. Daarbij is voor het versterkingsgebied een contour vastgesteld op basis van het percentage woningen in de versterkingsoperatie in een bepaalde CBS-buurt. Hoewel elke afbakening tot grensgevallen leidt, wordt dit door rijk en regio als het best mogelijke criterium voor afbakening beschouwd.

Postcodefasering in het eerste jaar

Er is een aantal reacties binnengekomen waarin wordt aangegeven dat het onduidelijk is hoe de aanvraag tijdens deze fasering verloopt. Samen met de uitvoerder wordt nadere communicatie en informatievoorziening over het aanvraagproces uitgewerkt. De reacties leiden niet tot een wijziging van de regeling zelf.

Hoogte van de subsidie

In de consultatie is ingebracht dat de hoogte van € 20.000 in het aangewezen gebied en € 40.000 in het versterkingsgebied onvoldoende is. De kosten om grote gebouwen te verduurzamen zouden in werkelijkheid veel hoger liggen. Er is begrip voor dit standpunt, maar het uitgangspunt is dat er voor iedereen de komende 10 jaar subsidie beschikbaar moet zijn, en dat het redelijk is een maximum te stellen aan de beschikbare subsidie per gebouw. Dit maximum is zeer ruim gesteld. De gemiddelde kosten voor het verduurzamen tot de standaard voor woningisolatie per gebouw liggen rond de € 14.000 euro. De regeling is hierop niet aangepast.

Onduidelijkheid welke maatregelen onder de regeling vallen

Uit een aantal reacties komt naar voren dat het niet duidelijk is welke maatregelen onder de subsidieregeling vallen. In de communicatie bij de subsidieverstrekker zal een duidelijk lijstje beschikbaar komen.

De subsidie vergoedt (een deel van) de volgende maatregelen:

- Isolatie van je dak, waarbij specifiek voor een hellend dak geldt dat enkel subsidie beschikbaar is voor het van binnenuit isoleren, en bij een plat dak voor zowel het van binnenuit als van buitenaf isoleren;
- Glas vervangen voor HR++ glas;
- Ventilatie roosters of decentrale mechanische ventilatie in de hoofdverblijfsruimte plaatsen;
- Vloerisolatie niet zijnde vervanging van de vloer;
- Spouwmuurisolatie of, als er geen spouwmuur is, het plaatsen van een voorzetwand;
- Het dichtmaken van naden en kieren, bijvoorbeeld met tochtstrips of kit

Op basis van deze reacties zijn de teksten in de regeling aangepast.

Uitsluiting woningen met een bouwjaar jonger dan 2012

In een aantal reacties wordt opgemerkt dat woningen met een bouwjaar jonger dan 2012 niet uitgesloten zouden moeten worden. Woningen met een bouwjaar na 1 juli 2012 voldoen aan het Besluit bouwwerken leefomgeving of het Bouwbesluit 2012 (zoals dat vanaf 1 juli 2012 gold) en voldoen daarmee per definitie aan de standaard voor woningisolatie. Er kan voor deze woningen wel ISDE worden aangevraagd bij RVO. Een woning met een bouwjaar na 1 juli 2012 komt wel in aanmerking voor subsidie als de aanvrager met een omgevingsvergunning aantoont dat deze vergunning is verleend voorafgaand aan de inwerkingtreding van het Bouwbesluit 2012 (1 april 2012). Dan staat immers niet vast dat de woning voldoet aan de standaard voor woningisolatie. Deze opmerkingen leiden niet tot aanpassing van de regeling.

Installaties zoals warmtepompen, vloerverwarming en zonnepanelen

In een aantal reacties worden maatregelen zoals de aanschaf van een warmtepomp of zonnepanelen voorgesteld. Installaties zoals warmtepompen zijn geen isolatiemaatregelen en zijn daarom uitgesloten van subsidie. Via de ISDE, SVVE en SVOH kunnen woningeigenaren die toch die een extra stap, zoals het aanschaffen van een warmtepomp, willen zetten, subsidie aanvragen. Deze opmerkingen leiden niet tot aanpassing van de regeling.

Kosten isolatieplan

Een aantal reacties gaat over de zorgen voor de kosten die woningeigenaren moeten maken voor het opstellen van een isolatieplan. Isolatieadviseurs stellen in opdracht van bewoners isolatieplannen op. De kosten voor een isolatieplan komen niet ten laste van de aanvragers. Deze opmerkingen leiden niet tot aanpassing van de regeling.

Hoge kosten voor een DuMo advies

Er zijn meerdere reacties binnengekomen over de hoge kosten voor een DuMo-advies. Dit kan in sommige gevallen oplopen tot € 7.000. Er is via het Ontzorgingsprogramma verduurzaming van de RCE en het Nationaal Restauratiefonds subsidie beschikbaar voor DuMo-advies. Deze is niet volledig dekkend. In overleg met het Erfgoedloket zal daarom een eenvoudiger advies beschikbaar worden gesteld zodat inwoners zelf geen kosten hoeven te maken. Er zal een vergoeding voor dit eenvoudiger advies beschikbaar worden gesteld. De regeling is hierop aangepast.

Maatregelencatalogus

Een aantal reacties gaat over het ontbreken van de maatregelencatalogus. Er wordt momenteel nog aan de catalogus gewerkt waardoor deze nog niet kon worden toegevoegd. Doordat de bedragen meerdere keren per jaar worden geïndexeerd is het niet wenselijk om de bedragen in de regeling op te nemen. De catalogus wordt niet in de regeling opgenomen maar op een vaste plek online gepubliceerd. De reacties hebben niet geleid tot een wijziging van de regeling.

Ontbrekende postcodes

Er zijn drie reacties binnengekomen dat er een postcode ontbreekt. De betrokken gemeenten hebben alle postcodes in de tabel van de postcodefasering nog een keer gecontroleerd. Op basis van deze reacties zijn de ontbrekende postcodes toegevoegd.

Adviescollege toetsing regeldruk (ATR)

In haar advies van 6 februari 2025 geeft het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) aan geen opmerkingen te hebben met betrekking tot de toetsing van nut en noodzaak. Voor enkele andere zaken wordt aandacht dan wel nadere uitleg gevraagd.

Allereerst adviseert het ATR om deze nieuwe subsidieregeling in te voegen in bestaande regelingen danwel om in de toelichting aan te geven waarom samenvoegen niet mogelijk is. Door de specifieke aard van de regeling die voor een deel van Nederland beschikbaar is en doordat de regeling niet door RVO wordt uitgevoerd is samenvoegen niet mogelijk. RVO en SNN zullen gegevens uitwisselen waardoor de regeldruk zoveel mogelijk wordt beperkt. Daarnaast adviseert het ATR om in de toelichting te verduidelijken wat de ontzorging inhoudt en wie daar een beroep op kunnen doen.

Dit punt is verholpen in de definitieve toelichting. Tot slot adviseert het ATR om de gevolgen voor de regeldruk volledig in beeld te brengen conform de Rijksbede methodiek. Ook dit punt is verholpen in de definitieve versie van de toelichting.

6.3 Doenvermogenstoets

Een doenvermogenstoets geeft inzicht of beleid, wet- en regelgeving uitgaat van realistische aannames over het doenvermogen van de doelgroepen. Het 'doenvermogen' wordt door de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid omschreven als: dat burgers niet alleen de regels kennen, maar ook in staat moeten zijn om daarnaar te handelen. Daarbij gaat het om een ander soort mentale vermogens, zoals alertheid, het vermogen om in actie te komen, het hoofd voldoende koel houden, en om het vasthouden aan goede voornemens.

Doenvermogen speelt op verschillende manieren een rol bij Maatregel 29. In eerste instantie in de mate van de verwachting van potentiële aanvragers dat zij in aanmerking komen voor de regeling en ook dat zij het proces kunnen doorlopen. In de tweede plaats gaat het over het daadwerkelijk kunnen volhouden van het aanvraagproces. Omdat de regeling nieuw is zal een inschatting gemaakt worden op basis van vergelijkbare regelingen. Indien het proces het toe laat zal ook de directe doelgroep bevestigd worden.

Vanwege de context is het van extra groot belang dat deze regeling goed rekening houdt met het doenvermogen van alle doelgroepen die hiervan gebruik mogen maken. Bij veel bewoners is er namelijk lange tijd stress en onzekerheid geweest. Vroeg in de ontwikkeling van de regeling is daarom via een klankbordgroep en in gesprekken met bewoners en bewonersverenigingen regelmatig stilgestaan bij de stappen die bij de aanvraag nodig zijn en hoe deze zo simpel en laagdrempelig mogelijk gehouden konden worden. Ook is een klantreis in kaart gebracht bij het opstellen van het aanvraagloket en is een doenvermogen expert gevraagd voor advies.

Uit de analyse met deze middelen blijkt dat de regeling naast de financiële ondersteuning ook een sterk ontzorgend karakter heeft die de last op het doenvermogen klein houdt ondanks de complexiteit van de regeling zelf. Wanneer een bewoner dat wil kan deze via een woningplan die door een energicoach is opgesteld uit een lijst erkende uitvoerders kiezen en worden

de kosten rechtstreeks aan de uitvoerder uitgekeerd zodat zo min mogelijk handelingen bij de bewoner terecht komen. Vanuit gemeenten zal er ook ondersteuning geboden worden aan kwetsbare doelgroepen en groepen die hulp nodig hebben met de digitale aanvraag. Bij sommige groepen zal er een stapeling van verschillende aanvragen kunnen voorkomen, bijvoorbeeld wanneer ook aanvragen voor herstel, NWF, ISDE of SVVE gedaan moeten worden. Ook hierbij zou deze ontzorging verlichting van de druk op het doenvermogen kunnen betekenen.

Verder geeft de geraadpleegde doenvermogenexpert als waarschuwing dat het proces voor eigenaren die zelf zonder woningplan te werk willen gaan, bijvoorbeeld via doe-het-zelf, vrij complex is.

Dit kan een risico meebrengen dat investeringen die gedaan worden niet gesubsidieerd worden. Om dat risico zoveel mogelijk te mitigeren wordt zo duidelijk mogelijk gecommuniceerd over de regeling op de website van SNN, ook met specifieke informatie over doe-het-zelf.

Wanneer wel gebruik wordt gemaakt van de ondersteunende maatregelen die worden geboden past deze regeling daarentegen goed bij het doenvermogen van de doelgroep. Wel is het daarbij erg belangrijk dat het voorgenomen ontzorgend aanbod, het aantal opgeleide adviseurs en het communicatieplan daadwerkelijk bij ingang van de regeling volledig zijn uitgewerkt, beschikbaar zijn en effectief werken. Veel van deze zaken zijn nog in voorbereiding en daarom is minder goed in te schatten of deze ook in de praktijk de ondersteuning bieden die nodig is.

Dit advies is ter harte genomen. Er wordt volledig op ingezet om tijdig een zo goed mogelijke ondersteuning te realiseren.

Voorhang

Deze regeling is voorgelegd aan de Tweede Kamer in het kader van de voorhangprocedure die is opgenomen in artikel 4.10, vierde lid, van de Comptabiliteitswet 2016.

Tijdens de voorhangprocedure zijn er middels het verslag van een schriftelijk overleg vragen gesteld door leden van de Tweede Kamer over de conceptregeling. De vragen gingen voornamelijk over inhoudelijke verduidelijking van de conceptregeling en over de uitvoering en subsidie-afhandeling. Deze vragen hebben niet geleid tot inhoudelijke wijziging van de regeling.

Op 14 mei 2025 vond het Tweeminutendebat over de conceptregeling plaats. Hier zijn door leden van de Tweede Kamer meerdere moties ingediend welke door de Kamer zijn aangenomen. De moties gaan onder andere over uitgaan van vertrouwen richting woningeigenaren en het voorkomen van bureaucratische rompslomp, over het voorkomen van wachtrijen bij het subsidieloket, het evalueren van de regeling na 1 jaar en rapporteren over het aantal huurwoningen wat verduurzaamd wordt. In de regeling is opgenomen dat na 1 jaar geëvalueerd zal worden. Aan de andere moties wordt in de komende periode door Rijk en regio gezamenlijk uitvoering gegeven.

Artikelsgewijs



ons nij begun
maken we samen

GRONINGEN NOORD-DRENTHE
NJ BEGUN

1. Algemene bepalingen

Dit hoofdstuk is van toepassing op de gehele doelgroep van deze regeling.

Artikel 1. Begripsbepalingen

Dit artikel geeft een opsomming van veelgebruikte begrippen in de regeling. Woningcorporaties kunnen alleen subsidie krijgen als ze deel uitmaken van een gemengde VvE en daarin minder dan de helft van de gebouwen bezitten. Corporaties die niet in een gemengde VvE zitten of daarin een meerderheidsaandeel hebben, vallen buiten deze regeling.

Voor de inkomensgrens van 140% van het sociaal minimum wordt aangesloten bij de bedragen in de Normenbrief van het Rijk. De actuele bedragen staan op rijksoverheid.nl of op de website van het UWV.

Voor de omschrijving van biobased materialen kan NEN-EN16575:2014 als referentie worden gebruikt. Deze norm wordt toegepast bij de maatregelencatalogus.

Artikel 2. Doel en doelgroep

Subsidie is alleen beschikbaar voor gebouwen, woonboten en woonwagens met een woonfunctie zoals geregistreerd in de BAG. Ruimtes met een andere functie, zoals winkels, kantoren of garages, vallen buiten de regeling. Die oppervlakten tellen ook niet mee bij de berekening van de subsidiehoogte. Dat geldt ook voor bedrijfsruimtes binnen een VvE.

Woningcorporaties komen alleen in aanmerking voor subsidie als zij minder dan de helft van de gebouwen in een gemengde VvE bezitten. Voor het overige woningbezit ontvangen corporaties aparte middelen, op basis van afspraken tussen het Rijk en de regio op 6 maart 2024. Zij zijn zelf verantwoordelijk voor de uitvoering en rapporteren hierover in de Staat van Groningen.

Artikel 4. Activiteiten

Dit artikel somt op voor welke isolatie- en ventilatiemaatregelen subsidie kan worden aangevraagd. De regeling richt zich op doelmatige maatregelen die helpen om te voldoen aan de standaard voor woningisolatie. Triple glas en nieuwe kozijnen zijn niet nodig voor het behalen van de standaard voor woningisolatie, omdat HR++-glas volstaat. Wel is er een subsidie van 30% beschikbaar voor triple glas en nieuwe kozijnen.

Ook is er een subsidie van 30% opgenomen voor schuimbeton, bodemisolatie, en maatregelen die juist verder isoleren dan de standaard voor woningisolatie. Deze subsidiegrondslagen zijn toegevoegd met het oog op de samenhang met de ISDE en de SVVE, om ervoor te zorgen dat de burger in het aardbevingsgebied ook toegang blijft behouden tot subsidies voor deze activiteiten, maar dan op grond van deze regeling in plaats van op grond van de ISDE of SVVE. Voor een aantal maatregelen geldt een beperking in de tijd. Als de opdracht is gegeven of de maatregel is uitgevoerd (ook bij een doe-het-zelf) tussen **25 april 2023 en 10 maart 2025**, dan geldt 50% of 100% subsidie voor:

- Triple glas met nieuwe kozijnen
- HR++-glas met nieuwe kozijnen
- Het vervangen van een vloer, gevel of dak

Deze maatregelen vallen binnen het subsidieplafond. Na **10 maart 2025** is er voor deze onderdelen geen subsidie meer beschikbaar via deze regeling, met uitzondering van triple glas met nieuwe kozijnen. Daarvoor geldt dan een subsidie van 30%, volgens de ISDE-regeling. Die valt buiten het subsidieplafond van deze regeling en geldt voor alle doelgroepen. In deze gevallen is geen isolatieplan nodig.

Het tweede lid somt maatregelen op die zijn uitgesloten van subsidie, zoals zonnepanelen, warmtepompen of thuisbatterijen. Deze lijst is niet volledig. Bij twijfel over een maatregel kunnen aanvragers contact opnemen met SNN. Voor ventilatiemaatregelen kunnen aanvragers NEN 8087 raadplegen als technische richtlijn.

Of een gebouw als karakteristiek of beeldbepalend geldt, staat in het omgevingsplan van de betreffende gemeente.

Artikel 5. Subsidieplafond, voorschot en rangschikking van de aanvragen

Dit artikel regelt wanneer een voorschot wordt verstrekt, hoe aanvragen worden gerangschikt en wat gebeurt als het subsidieplafond wordt bereikt.

Lid 2: een voorschot van maximaal 100% is mogelijk als aan twee voorwaarden is voldaan:

- De subsidie is toegekend via een beschikking tot subsidieverlening.
- Bij de aanvraag is een factuur meegestuurd voor maatregelen als bedoeld in artikel 4, eerste lid.

Als geen factuur is meegestuurd, wordt op dat moment géén voorschot verleend.

Lid 3: na de beschikking tot subsidieverlening kunnen aanvragers alsnog een voorschot van maximaal 100% aanvragen. Dit is alleen mogelijk als aan twee voorwaarden is voldaan:

- De subsidie is nog niet vastgesteld.
- De aanvrager dient een verzoek in en voegt een deel- of eindfactuur toe van de betreffende maatregelen.

Deze mogelijkheid voorkomt dat aanvragers tijdelijk hoge kosten moeten voorschieten voor de uitvoering van de maatregelen.

Rangschikking en wachtlijst

Als het subsidieplafond binnen een kalenderjaar wordt bereikt:

- Komen latere aanvragen op een wachtlijst.
- De volgorde op die lijst wordt bepaald op basis van het tijdstip van binnenkomst, tot op de minuut nauwkeurig.
- Zodra er weer budget beschikbaar is, worden deze aanvragen automatisch behandeld. De aanvrager hoeft daarvoor niets opnieuw in te dienen.

Deze wachtlijstregeling geldt niet voor het laatste jaar van de regeling. In dat jaar vervalt de mogelijkheid om door te schuiven. Op grond van artikel 4:14 van de Awb wordt de beslistermijn verlengd zolang de aanvraag op de wachtlijst staat.

Artikel 6. Uitbetaling van de subsidie

In dit artikel staat wie de subsidie ontvangt. In de meeste gevallen wordt het bedrag uitbetaald aan de aanvrager zelf. In sommige situaties gaat de uitbetaling naar een andere partij:

- Naar het Nationaal Warmtefonds, als daar een lening is afgesloten.
- Naar de gemeente, als die de kosten heeft voorgesloten.
- Naar het branchegerelateerd bedrijf dat de werkzaamheden uitvoert of heeft uitgevoerd, als de factuur nog niet is betaald.

Artikel 7. Voorwaarden

Dit artikel beschrijft de voorwaarden waaraan een maatregel en een gebouw moeten voldoen om in aanmerking te komen voor subsidie.

Subsidie is alleen mogelijk voor isolatie- en ventilatiemaatregelen die worden uitgevoerd binnen de bestaande thermische schil van het gebouw. De situatie op 25 april 2023 is daarbij het uitgangspunt. Uitbreidingen of aanpassingen na die datum – zoals een uitbouw, dakkapel of omgebouwde garage – vallen hier dus niet onder.

Alleen gedeelten met een woonfunctie komen in aanmerking, met een bouwjaar van vóór 1 juli 2012. Dat geldt ook als er sprake is van een gemengd gebruik, zoals een bedrijf aan huis. In dat geval geldt de subsidie alleen voor het woondeel, als dit zo staat geregistreerd in de BAG.

Als een gebouw onderdeel is van een maatschap of wordt gedeeld tussen wonen en werken, dan geldt de subsidie alleen voor het woongedeelte binnen de thermische schil.

De regeling kijkt niet naar toekomstige splitsingen. Als een gebouw of adres pas na 25 april 2023 is ontstaan, komt het betreffende deel niet in aanmerking voor subsidie.

Sloop-nieuwbouw is uitgesloten van subsidie. Deze gebouwen voldoen al aan de huidige isolatiestandaarden uit het Besluit bouwwerken leefomgeving. Onder sloop-nieuwbouw gebouwen wordt een gebouw, woonboot of woonwagen verstaan, hetgeen eerst wordt gesloopt en daarna wordt herbouwd.

Als een aanvrager verplicht is een isolatieplan in te dienen (zie artikel 8), dan geldt dat alleen die maatregelen subsidiabel zijn die nodig zijn om aan de standaard voor woningisolatie te voldoen. Maatregelen die verder gaan dan nodig – zoals extra dikke isolatie – zijn voor eigen rekening. Wel is het mogelijk om andere maatregelen te treffen die niet zijn opgenomen in het woningplan en waarmee verdergaand wordt geïsoleerd dan de standaard voor woningisolatie. Voor die maatregelen is 30% subsidie beschikbaar. Per type maatregel wordt in principe één keer subsidie verstrekt. Alleen als dezelfde maatregel in verschillende delen van het gebouw op verschillende momenten wordt uitgevoerd, kan meerdere keren subsidie worden aangevraagd. Bijvoorbeeld: eerst HR++-glas op de begane grond, later op de eerste verdieping.

Het is niet verplicht om alle maatregelen uit het isolatieplan in één keer uit te voeren of aan te vragen. Subsidie wordt alleen verstrekt voor maatregelen die zijn uitgevoerd én waarvoor subsidie is aangevraagd.

Artikel 8. Voorwaarden isolatieplan

In dit artikel staat wie het isolatieplan opstelt en wat het plan moet bevatten. Voor gebouwen van vóór 1945 is een isolatieadviseur uitgebreid nodig. Voor gebouwen van na 1945 volstaat isolatieadviseur basis, tenzij het gebouw te complex blijkt. In dat geval kan alsnog een isolatieadviseur uitgebreid worden ingeschakeld.

Het isolatieplan wordt opgesteld volgens een vast formulier dat door de minister beschikbaar wordt gesteld. Dat formulier bevat onder andere:

- Gegevens over het gebouw: type, adres en bouwjaar.
- Naam van de isolatieadviseur en de datum van het advies.
- Een berekening op basis van NTA 8800 (bepaling energieprestatie).
- Een overzicht van (on)voldoende geïsoleerde delen.
- Een overzicht van de aanbevolen isolatie- en ventilatiemaatregelen om aan de standaard te voldoen.
- Per maatregel: het aantal m², de locatie in het gebouw en de prijs voor de uitvoering op basis van de laagste investeringskosten volgens de isolatie en ventilatiemaatregelencatalogus (of die voor doe-het-zelf).
- Een warmteverliesberekening op basis van de huidige staat van het gebouw, inclusief berekening van de energierekening bij standaardgebruik.
- Bij meerdere maatregelen: een gevalideerde berekening van het warmteverlies, afgezet tegen de standaardwaarde voor het gebouw.
- Een vermelding van het instrument waarmee de berekening is uitgevoerd (moet werken volgens NTA 8800).
- Ondertekening door de isolatieadviseur basis of uitgebreid.

Voor monumenten geldt een aparte aanpak. In dat geval wordt het isolatieadvies opgesteld door een isolatieregisseur voor monumenten.

Artikel 9. Subsidieaanvraag zonder isolatieplan

Dit artikel beschrijft in welke situaties géén isolatieplan nodig is bij de aanvraag.

In het eerste lid staan vijf voorwaarden (a tot en met e). Deze gelden samen: alleen als een aanvrager aan alle vijf voldoet, is geen isolatieplan nodig. Het tweede en derde lid beschrijven aparte situaties. Als sprake is van één van deze twee gevallen, hoeft ook geen isolatieplan te worden meegestuurd – los van de voorwaarden in lid 1.

Artikel 10. Gegevensuitwisseling

Gegevensuitwisseling is nodig om te kunnen beoordelen of iemand recht heeft op subsidie of er sprake is van stapeling en om de subsidiehoogte correct vast te stellen.

Lid 1: de regeling maakt gegevensuitwisseling mogelijk tussen SNN (namens de minister) en andere partijen zoals gemeenten, de NCG en RVO. Formeel wordt de minister genoemd, maar de uitvoering vindt plaats in mandaat:

- De NCG voert de versterkingsopgave uit namens de Staatssecretaris van BZK – Herstel Groningen.
- De RVO voert de ISDE uit namens de Minister van Klimaat en Groene Groei.

Organisaties mogen alleen gegevens delen die nodig zijn voor de uitvoering van deze regeling. Denk aan adressen, subsidiebedragen en facturen van eerder uitgevoerde maatregelen. Zo kan worden gecontroleerd of bijvoorbeeld glasisolatie al is gesubsidieerd en in welk deel van het gebouw dat was uitgevoerd.

Lid 2: maakt gegevensuitwisseling mogelijk om vast te stellen of het gaat om een monument.

Lid 3: geeft ruimte voor het delen van gegevens voor monitoring van de voortgang van de regeling.

Lid 4: maakt het mogelijk dat ontzorgende partijen isolatieplannen en informatie over de voortgang onderling uitwisselen.

2. Terugwerkende kracht

Hoofdstuk 2 is voor situaties waarin de isolatiemaatregelen zijn gestart vóór de inwerkingtreding van deze regeling, maar ná 25 april 2023.

Dat geldt voor:

- Maatregelen waarvoor al een opdracht is gegeven
- Maatregelen die al zijn gestart door een doe-het-zelver

Is een doe-het-zelver vóór de inwerkingtreding begonnen en worden de werkzaamheden ná die datum afgerond? Dan valt deze aanvraag ook onder dit hoofdstuk.

Artikel 11. Aanvraag tot subsidievaststelling

De subsidie kan pas worden aangevraagd nadat de werkzaamheden zijn afgerond. Artikel 11 beschrijft welke gegevens de aanvraag in elk geval moet bevatten. Deze informatie komt boven op de eisen uit artikel 11, derde lid, van het Kaderbesluit BZK-subsidies.

• Doe-het-zelvers

Deze groep moet bij de aanvraag een verklaring meesturen van een isolatieadviseur basis of uitgebreid. De verklaring wordt opgesteld via een standaardformulier van de minister. Deze verklaring toont aan dat de uitgevoerde maatregelen voldoen aan de eisen van deze regeling. Dit is nodig omdat bij zelf uitgevoerde maatregelen een bon van bijvoorbeeld een bouwmarkt vaak onvoldoende informatie geeft over de gebruikte materialen of prestaties.

• Woningcorporaties in een gemengde VvE

Zij moeten aantonen dat ze minder dan de helft van de gebouwen in bezit hebben. Daarvoor wordt een standaardverklaring gebruikt, die beschikbaar is via de website van SNN.

• Aanvullende subsidie voor lage inkomens

Aanvragers met een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum kunnen extra subsidie aanvragen. Dit mag tegelijk met of na de hoofdsubsidieaanvraag. Bijvoorbeeld: een VvE dient een aanvraag in voor isolatie van een gezamenlijk dak; een eigenaar-bewoner met een laag inkomen binnen die VvE kan daarna zelf de aanvullende subsidie aanvragen.

Om in aanmerking te komen, moet de aanvrager aantonen dat het huishoudinkomen onder de grens valt. Dit kan op twee manieren:

- Een inkomensverklaring van de Belastingdienst over het jaar voorafgaand aan de subsidieaanvraag.
- Bij een fiscaal partner is ook deze inkomensverklaring nodig. Informatie over wat een fiscaal partner is, staat op de website van de Belastingdienst.

Artikel 12. Afwijzingsgronden

Dit artikel vult de afwijzingsgronden uit het Kaderbesluit BZK-subsidies aan. Deze aanvullende afwijzingsgrond is opgenomen op basis van artikel 14 van het Kaderbesluit BZK-subsidies.

Artikel 13. Subsidiehoogte

Voor aanvragen op grond van hoofdstuk 2 wordt de subsidie vastgesteld op basis van de ingediende facturen en betaalbewijzen. Dat geldt niet voor doe-het-zelvers. Voor doe-het-zelvers geldt dat de subsidiehoogte wordt bepaald op basis van de eenheidsprijzen in de isolatie- en ventilatiemaatregelenencatalogus voor doe-het-zelf.

Toepassing van de de-minimisverordening

Verhuurders die meer dan één woning verhuren, vallen onder de de-minimisverordening. Zij mogen per onderneming maximaal € 300.000 aan de-minimissteun ontvangen over een periode van drie belastingjaren. Dit bedrag geldt voor de totale steun, dus inclusief subsidie uit andere regelingen van het Rijk of decentrale overheden. De subsidie mag ook worden verleend voor activiteiten die al zijn uitgevoerd.

Verhuurders die maximaal één gebouw verhuren in het versterkingsgebied

Zij kunnen 100% subsidie ontvangen, tot een maximum van € 40.000 per gebouw. Dit bedrag is inclusief eventuele subsidie uit de SVOH of SVVE, met uitzondering van de bonus voor het realiseren van een zeer energiezuinig pakket.

Verhuurders met maximaal één gebouw in het aangewezen gebied en verhuurders met meer dan één gebouw

Zij kunnen 50% subsidie ontvangen, tot een maximum van € 20.000 per gebouw. Ook hier geldt dat andere ontvangen subsidies worden meegeteld, behalve de energiezuinigheidsbonus.

Daarnaast hebben de volgende doelgroepen recht op 100% subsidie tot maximaal €40.000 per gebouw:

- Woningeigenaren in het versterkingsgebied
- Woningeigenaren met een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum
- Eigenaar-bewoners in een niet-gemengde VvE in het versterkingsgebied

Voor bepaalde groepen geldt een verhoging van de subsidie. Eigenaar-bewoners in een gemengde VvE, wooncoöperatie of woonvereniging in het versterkingsgebied en in het aangewezen gebied met een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum, ontvangen een extra bijdrage van 50%, tot een maximale verhoging van € 20.000. In totaal komen zij dus uit op 100% subsidie tot € 40.000.

Tot slot is er voor een aantal doelgroepen een aanvullende subsidie beschikbaar van € 1.000 per gebouw, woonboot of woonwagen. Deze geldt voor woningeigenaren in het versterkingsgebied, voor huishoudens met een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum en voor eigenaar-bewoners in een (gemengde) VvE, wooncoöperatie of woonvereniging die in één van deze groepen vallen. De subsidie is bedoeld voor aanvullende kosten zoals advies of afwerking.

3. Nieuwe aanvragen na inwerkingtreding

Hoofdstuk 3 geldt voor maatregelen waarvoor vanaf de datum van inwerkingtreding van deze regeling een opdracht is gegeven of die vanaf dat moment zijn gestart door een doe-het-zelver.

Artikel 15. Aanvraag tot subsidieverlening

In dit artikel staat welke gegevens een aanvraag in ieder geval moet bevatten. Dit is een aanvulling op artikel 11, derde lid, van het Kaderbesluit BZK-subsidies.

Gefaseerde openstelling

Om de uitvoering beheersbaar te houden, verloopt het indienen van aanvragen gefaseerd, op basis van postcode. SNN beoordeelt maandelijks of aanpassingen nodig zijn in de volgorde van openstelling. Van de postcodefasering mag worden afgeweken wanneer sprake is van versterking en verduurzaming tegelijk. Dit geldt voor woningen die in de versterkingsoperatie zitten tussen mijlpaal 7 ('Start Planvorming') en mijlpaal 11 ('Bouw gereed') die in het versterkingsproces zitten en de verduurzaming als koppelkans van de versterking (in natura) willen uitvoeren of ten aanzien van degenen die de versterking in eigen beheer uitvoert. Daarbij beoordeelt de NCG of verduurzaming redelijkerwijs nog kan worden meegenomen in de versterkingsaanpak, volgens de richtlijnen voor koppelkansen.

Doe-het-zelvers

Een doe-het-zelver hoeft geen aanvraag tot subsidieverlening in te dienen. Deze groep dient pas ná afronding van de maatregelen direct een aanvraag tot subsidievaststelling in.

Woningcorporaties in een gemengde VvE

Als een woningcorporatie minder dan de helft van de gebouwen in een gemengde VvE bezit, kan de VvE namens haar subsidie aanvragen. De corporatie moet dan een standaardverklaring indienen. Dit formulier is beschikbaar via de website van de uitvoeringsinstantie.

Aanvullende subsidie voor lage inkomens

Een aanvrager kan de extra subsidie uit artikel 13, vierde lid, tegelijk met of ná de hoofdsubsidieaanvraag indienen. Dit voorkomt dat privacygevoelige inkomensgegevens onnodig breed gedeeld worden, bijvoorbeeld binnen een VvE.

Voorbeeld: als een VvE subsidie aanvraagt voor isolatie van het gezamenlijke dak, kan een eigenaar-bewoner met een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum daarna zelfstandig de aanvullende subsidie aanvragen. Om aan te tonen dat het inkomen onder deze grens valt, zijn de volgende documenten mogelijk:

- Een inkomensverklaring van de Belastingdienst over het jaar vóór de aanvraag.
- Als sprake is van een fiscaal partner (bijvoorbeeld bij huwelijk of geregistreerd partnerschap), is ook deze inkomensverklaring nodig. Informatie over wat een fiscaal partner is, staat op de website van de Belastingdienst.

Artikel 16. Afwijzingsgronden

Dit artikel voegt een specifieke afwijzingsgrond toe aan de algemene bepalingen in artikelen 12 en 13 van het Kaderbesluit BZK-subsidies. De juridische basis daarvoor is artikel 14 van dat besluit.

Artikel 17. Subsidiehoogte

De subsidiehoogte wordt bepaald op basis van de eenheidsprijzen in de isolatie- en ventilatiemaatregelenencatalogus of die van doe-het-zelvers. Als de werkelijke kosten lager zijn dan de standaardprijs, wordt het lagere bedrag aangehouden op basis van de facturen en betaalbewijzen die bij de aanvraag zijn meegestuurd.

De hoogte van de subsidie verschilt per doelgroep en locatie:

Verhuurders die maximaal één gebouw verhuren in het versterkingsgebied: Zij kunnen 100% subsidie ontvangen, tot een maximum van € 40.000 per gebouw.

Verhuurders met maximaal één gebouw in het aangewezen gebied en verhuurders met meer dan één gebouw:

ontvangen 50% subsidie tot € 20.000 per gebouw. In alle gevallen worden eerder ontvangen subsidies via SVOH of SVVE meegerekend, met uitzondering van de bonus voor een zeer energiezuinig pakket.

De volgende doelgroepen hebben recht op 100% subsidie tot een maximum van € 40.000 per gebouw:

- Woningeigenaren in het versterkingsgebied
- Woningeigenaren met een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum
- Eigenaar-bewoners in een niet-gemengde VvE in het versterkingsgebied

Voor bepaalde groepen geldt een verhoging van de subsidie. Eigenaar-bewoners in een gemengde VvE, wooncoöperatie of woonvereniging in het versterkingsgebied, en in het aangewezen gebied met een inkomen tot 140% van het sociaal minimum, ontvangen een extra bijdrage van 50%, tot een maximale verhoging van € 20.000. In totaal komen zij dus uit op 100% subsidie tot € 40.000.

Voor een aantal doelgroepen een aanvullende subsidie van € 1.000 per gebouw, woonboot of woonwagen beschikbaar. Deze geldt voor woningeigenaren in het versterkingsgebied, voor huishoudens met een verzamelinkomen tot 140% van het sociaal minimum, en voor eigenaar-bewoners in een (gemengde) VvE, wooncoöperatie of woonvereniging die in één van deze groepen vallen. De subsidie is bedoeld voor aanvullende kosten zoals advies of afwerking.

Afwijkend van het voorgaande is er een subsidie van 30% voor de volgende maatregelen:

- Schuimbeton
- Bodemisolatie
- Maatregelen die verder gaan dan noodzakelijk om de standaard voor woningsisolatie te behalen
- Vervangen van bestaand glas door triple glas met nieuwe kozijnen, als:
 - Vanaf 10 maart 2025 een opdracht tot uitvoering is verstrekt, of
 - De uitvoering door een doe-het-zelver vanaf 10 maart 2025 is gestart

Voor deze maatregelen zijn in het zesde lid van dit artikel de maximale oppervlaktes van isolatiemateriaal opgenomen waarvoor subsidie kan worden verkregen, in lijn met artikel 4.5.4 van de ISDE.

Voor een uitgebreide toelichting hierover, zie het slot van paragraaf 2.3 in het algemeen deel van de toelichting.

Artikel 18. Verplichtingen

De subsidieontvanger moet de gesubsidieerde maatregelen binnen 24 maanden uitvoeren. Alleen in geval van onvoorziene omstandigheden kan hiervan worden afgeweken.

Voorbeelden van zulke omstandigheden zijn:

- Faillissement van het branchegerelateerde bedrijf
- Leveringsproblemen van bouwmaterialen
- Langdurig slecht weer tijdens de uitvoering

Artikel 19. Aanvraag tot subsidievaststelling

In dit artikel staat welke gegevens verplicht zijn bij een aanvraag tot subsidievaststelling. Dit is een aanvulling op artikel 11, derde lid, van het Kaderbesluit BZK-subsidies.

Er zijn twee situaties:

1. Aanvraag ná subsidieverlening

De subsidieontvanger moet de aanvraag tot vaststelling indienen binnen 24 maanden na de datum van de subsidieverlening. Als dit niet gebeurt, kan de subsidie ambtshalve worden vastgesteld op grond van artikel 4:44, vierde lid, van de Awb.

2. Rechtstreeks aanvragen van subsidievaststelling (zonder voorafgaande verlening)

Dit geldt bijvoorbeeld voor een doe-het-zelver. De aanvraag moet in dat geval worden ingediend binnen 24 maanden na de datum van de factuur of bon van de uitgevoerde maatregelen.

4. Slotbepalingen

Dit hoofdstuk geldt voor alle doelgroepen en bevat de bepalingen over evaluatie, inwerkingtreding en citeertitel van deze regeling.

Artikelen 22 en 23. Inwerkingtreding en vervalttermijn

De regeling treedt in werking op 3 juni 2025 en vervalt op 3 juni 2035.

Aanvragen die zijn ingediend vóór de vervaldatum, worden nog volgens deze regeling behandeld.

Normaal gesproken treden regelingen alleen in werking op vaste verandermomenten, zoals 1 januari of 1 juli. Dat is bedoeld om voorspelbaarheid te bieden aan uitvoerders, burgers en bedrijven. Van deze standaard is afgeweken, omdat het uitwerken van de regeling langer heeft geduurd dan verwacht. Om vertraging voor aanvragers te voorkomen, is gekozen voor een eerdere inwerkingtreding. Dit is in het belang van de regio.

De looptijd van de regeling is tien jaar. Dat is langer dan de standaardtermijn van vijf jaar zoals genoemd in de Comptabiliteitswet 2016. Deze afwijking is toegestaan als een kortere looptijd de effectiviteit van de regeling beperkt. Bij deze regeling is dat het geval: het isoleren van alle gebouwen in Groningen en Noord-Drenthe is een grote opgave die veel uitvoeringscapaciteit vraagt. Een kortere looptijd is niet haalbaar in de praktijk.

Toelichting bij Bijlage I – Postcodefasering indienen subsidieaanvraag

In deze bijlage staat vanaf welke datum een aanvraag voor subsidie kan worden ingediend. Dat hangt af van de postcode van het gebouw, de woonboot of de woonwagen waarvoor subsidie wordt aangevraagd. Meer uitleg over de gefaseerde openstelling staat in de toelichting bij artikel 15.

DISCLAIMER

Deze versie van de subsidieregeling is opgesteld in eenvoudiger taalgebruik om de inhoud beter toegankelijk te maken voor een breed publiek. Hoewel er grote zorg is besteed aan de vertaling van de regeling, kan deze versie niet garanderen dat alle informatie volledig en foutloos is. In geval van twijfel of tegenstrijdigheden tussen deze versie en de officiële regeling, geldt de officiële versie van de subsidieregeling zoals gepubliceerd op **Staatscourant**.



ons nij begun
maken we samen

www.nijbegun.nl